

# 浙江大学党支部理论学习

## 参考资料

2014年第3期

党委宣传部编

2014年3月18日

### 目 录

向深化改革要动力 让人民的日子过得更好	
——《政府工作报告》起草纪实 .....	2
“向深化改革要动力”	
——深化改革看两会① .....	8
有民本温度，就有改革力度	
——深化改革看两会② .....	10
简政放权，打造善治	
——深化改革看两会③ .....	12
起好步，才能开好局	
——一论把抓落实作为推进改革的重点 .....	14
为深化改革提供法治保障	
——二论把抓落实作为推进改革的重点 .....	16
唱好经济体制改革重头戏	
——三论把抓落实作为推进改革的重点 .....	18
以核心价值凝聚精神动力	
——四论把抓落实作为推进改革的重点 .....	20
为改革构筑司法保障和治理根基	
——五论把抓落实作为推进改革的重点 .....	22
改革决策取决于人民利益	
——六论把抓落实作为推进改革的重点 .....	24

# 向深化改革要动力 让人民的日子过得更好

## ——《政府工作报告》起草纪实

3月13日上午，十二届全国人大二次会议高票批准了李克强总理代表国务院所作的《政府工作报告》。1.7万字的报告背后，展现出新一届政府哪些施政新理念？凝聚形成了哪些重要共识？报告把党中央、国务院关于改革发展的一系列重要决策部署转化为哪些具体的政策措施？带着这些问题，新华社记者走访了报告起草组等各方面人士。

接地气、聚民智、增信心，党中央国务院高度重视新一届政府第一份工作报告

2013年是新一届政府的开局之年，面对全球经济复苏艰难、国内经济下行压力加大等错综复杂的局势，在以习近平总书记为总书记的党中央领导下，新一届中央政府与全国人民一起，从容应对挑战，奋力攻坚克难，圆满完成了经济社会发展主要预期目标任务。

如何科学总结过去一年的工作，顺应时代和人民的要求，谋划好新一年的工作？

12月13日，中央经济工作会议、中央城镇化工作会议一结束，以国务院研究室人员为主体，邀请有关部门和地方同志、专家参加的政府工作报告起草组，就正式开始报告起草工作。

这差不多是每年的惯例，但起草组成员觉得这次肩上的担子格外重。这是新一届中央政府第一份《政府工作报告》，全国人民高度关注，海外高度关注，都希望透过这个报告感受政府工作思路，了解全面深化改革“元年”工作安排。

作为国务院总理，李克强对报告的指导思想、框架结构、重点内容、报告文风等提出了明确要求，强调报告要“接地气、聚民智、增信心”。

起草组深入学习了党的十八大和十八届二中、三中全会文件，学习了习近平总书记等中央领导同志一系列讲话，按照中央经济工作会议等一系列会议精神和部署，着手起草工作。

李克强总理先后主持国务院第35次常务会议、国务院第2次全体会议研究

讨论政府工作报告。他还从实际出发，深思熟虑，根据自己的调研和体会，多次和大家一起研究报告起草工作。国务院其他领导同志也对报告起草提出了意见和建议。

2014年1月16日，习近平总书记主持中央政治局常委会议，讨论通过报告稿。

2月24日，习近平总书记主持中央政治局会议，专题讨论了国务院拟提请十二届全国人大二次会议审议的《政府工作报告》稿。会议指出，过去的一年，困难比预料的多，结果比预想的好，成绩来之不易。这是党中央正确领导的结果，是全党全国各族人民团结奋斗的结果。国务院和地方各级政府、各部门按照中央统一部署，创造性开展工作，作出了重要贡献。今年我国发展面临的形势依然错综复杂，有利条件和不利因素并存。实现今年经济社会发展目标任务，要向深化改革要动力，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，稳定和完善宏观政策框架，确保经济运行处在合理区间，着力推动提质增效升级。

期间，起草组根据中央这两次会议和国务院全体会议、国务院常务会议的要求，对报告反复进行修改。起草组还征求了各省区市、中央党政军群各部门以及各界人士代表的意见，充分研究吸收。

几个月来，起草组一次次集中讨论、一场场专题研究，火花在碰撞中迸发，思路在交流中明晰，一个特色鲜明的报告逐渐形成。

新理念、新举措、新成效，更加注重改革创新是新一届政府最鲜明的特点

海内外人士注意到，今年报告中的成绩单既有经济增长、物价涨幅和就业等宏观预期指标，还有“全社会用电量”和“货运量”等微观运行指标。

这是一个全新的角度。宏观指标与微观指标相匹配表明，开局第一年取得的成绩实实在在、没有水分。

提炼总结好去年那些行之有效的思路 and 做法，有利于推进今后工作，不断深入改革创新。

起草组反复讨论后认为，去年成绩的取得，无疑是致力改革创新的结果。推进今年的工作，仍然要靠改革创新。无论是宏观调控、结构调整，还是保障民生、

社会管理，更加注重改革创新是新一届政府成立以来最鲜明的特点。有人统计，报告使用改革一词多达 77 处。

——简政放权“当头炮”凸显发展动力新理念。简化工商登记手续等改革，就使全年私营企业新登记注册数猛增 30%。释放改革红利，市场正成为新的发动机。

——“合理区间论”凸显宏观调控新理念。只要经济运行在稳增长、保就业的下限和防通胀的上限之内，政府就集中精力转方式调结构，保持宏观政策取向不动摇。创新宏观调控思路和方式，让市场吃了“定心丸”。

——倾听“生产力的呼声”凸显结构调整新理念。发放 4G 牌照，推进养老服务，支持网络金融等，注意为新兴生产力发展鸣锣开道，新经济、新技术、新产业亮点频现。

——“提质增效升级”凸显发展方式新理念。发展不仅仅是 GDP，更重要的是拉近 GDP 与群众的距离。更多依靠创新驱动，更多发挥综合竞争优势，更快从国际产业链中低端向中高端迈进，从城乡发展不平衡向均衡协调迈进，才能创造出有质量的 GDP、环保的 GDP、惠民生的 GDP。

——“雪中送炭”凸显民生保障新理念。把有限的资源用在刀刃上，保障民生更重要的是“雪中送炭”。以制度建设补社会保障、社会救助的短板，强化其保基本、兜底线、救急难的职责。

——“梯度推进”凸显区域发展新理念。由东向西、由沿海向内地、沿大江大河和陆路交通干线，推进梯度发展，符合经济发展的一般规律，更容易形成新的区域经济增长极。

——“三个 1 亿人”凸显城镇化新理念。促进约 1 亿农业转移人口落户城镇，改造约 1 亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约 1 亿人在中西部地区就近城镇化。新型城镇化真正的核心是人。

“报告要落实党的十八届三中全会、中央经济工作会议精神，实际上就是要把去年底以来中央作出的全面深化改革重大决策真正变成政府工作的具体事务。”起草组成员说，改革是报告的一条主线，也是一个基调。

多倾听、多沟通、多回应，社会各界的期盼和智慧凝成政府工作的共识

“要开发更多就业岗位，实施不间断的就业创业服务，提高大学生就业创业比例。”《政府工作报告》中的这段话，让曾参与报告稿征求意见座谈会的山东小伙韩磊十分激动。

“没想到我的建议真的写进了《政府工作报告》，这对像我这样的大学生创业者太重要了。”3年前毕业的韩磊1月17日曾在中南海对李克强总理讲述了自己创业的艰难：缺乏启动资金、没有营业场所、银行拒绝开户。

民之所望，施政所向。充分征求社会各界意见建议，广泛汇聚民智民意，成为《政府工作报告》起草工作的必有路径。1月底到2月上旬，李克强总理先后3次主持召开座谈会，分别听取专家学者和企业界人士、科教文卫体人士和基层群众代表、各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表对报告稿的意见和建议。

到两会召开前夕，起草组共收到1138条意见，经过认真研究、汇总梳理和整合类似或重复意见后，吸收了327条。

全国人大一位城镇化问题专家就报告中提出的“三个1亿人”问题与总理进行探讨，并写信讲述自己的看法与建议。他的意见很大一部分被吸收到报告中。

民进中央一位负责人就报告中“重点高校”一词表示异议，认为实际上并没有这么一类高校，建议更换为更准确的提法。起草组研究认为，这个说法有一定道理，但“重点高校”一词社会上已约定俗成，更容易为群众所理解，就保留了这一提法。为此，国务院领导委托教育部负责人专门向民进中央这位负责人解释。

两会期间，全国人大代表认真审议，全国政协委员积极讨论。党和国家领导人，各部门负责人以及报告起草组工作人员分赴各代表团、政协各界别，悉心听取代表委员们的意见、建议。

大会闭幕前夕，国务院根据这些意见建议对报告进行了修改，共修改了16处，比如：

在“推动重要领域改革取得新突破”中“深化金融体制改革”一段，增加“发展普惠金融”，以使金融改革发展成果更多更好惠及广大人民群众。

在“促进农业现代化和农村改革发展”中“积极推进农村改革”一段，增加“培育新型职业农民”，以适应创新农业生产经营方式的需要。

.....

企业家的呼声、专家学者的建议、人民群众的想法、社会各界的意见，从四面八方汇入起草组，使报告成为民意的“最大公约数”。

讲实话、交实底、出实招，以务实坦诚强化政府责任和担当

“我国面临的形势依然错综复杂，有利条件和不利因素并存。”报告关于2014年的工作总体部署，首先从困难和问题讲起。

从交实底到出实招，李克强总理对报告起草提出一系列原则要求。

——对成绩要冷静思考，对复杂形势要辩证分析，对存在的问题要坦承担当。

“报告起草过程中，对于今年我国面临的国内外形势怎么说，是有过热烈讨论的。”起草组成员说，这段话反复修改多次，目的就是既要交实底，又要增信心。

——部署工作要突出重点、明确任务，措施一定要非常实，做不到的不要写。

例如，报告提到“人均基本公共卫生服务经费补助标准增加到35元”，这是经过反复推敲计算、一直到把钱的问题落实了，才写入报告的。

类似的例子还有“再减少农村贫困人口1000万人以上”“淘汰黄标车和老旧车600万辆”等。

实，不仅表现在内容上，也体现在形式上。

——要创新、改进文风，注重提高报告的可读性和感染力。要让群众能看明白、听得懂；群众听不懂的，不要写。

“让失信者寸步难行，让守信者一路畅通。”

“向贫困宣战，决不让贫困代代相传。”

“决不能一边高楼林立，一边棚户连片”.....

网友评论：这样的话好懂、给力！

“这样通俗易懂的语言表达，让人感觉亲切、有力度。”全国政协委员吴江说。

扑面而来的清新文风，缘于自觉的追求。

——只有对人民群众讲实话、交实底，才能取信于民。

为此，起草组在内容上多用事实数据说话，把定量描述与定性表达结合起来；在文字上尽可能用群众能听懂的语言，减少一般性议论和生僻的专业词汇。

“报告既有‘人命关天’‘舌尖上的安全’等温情表达，也有‘向贫困宣战’‘向污染宣战’的豪情气魄，说到了老百姓心坎里。”全国人大代表卜昌森说，因为接地气，才更提士气。

蓝图绘就，战鼓擂响。人们坚信，在以习近平总书记为总书记的党中央领导下，全面深化改革必将在开局之年取得新进展、新突破，中国人民一定能在实现中华民族伟大复兴中国梦的道路上再创辉煌。

作者：车玉明 张晓松 杜宇

来源：2014年03月15日光明日报

## “向深化改革要动力”

### ——深化改革看两会①

改革里有中国化蛹为蝶的秘密，更有中国乘势而上的动力。人们关注两会，希望以改革为动力，塑造一个充满活力的市场，构建一个和谐共享的社会，凝聚当代中国攻坚克难的共识。

春回大地，一年一度的两会如期而至。通过这扇了解中国走向的重要窗口，世界能看到什么？

“中国正在自信中深化改革”，国际评论敏锐抓到了这次两会的关键词。无论是关注政治风气还是聚焦经济脉动，“改革”二字，都可谓举足轻重。这甚至已经成了一种独特的中国气质，“中国领导人和民众的改革激情”让世界赞叹。

的确，如果说有一个词沉淀了过去 30 多年中国人的记忆与情感、寄托着未来 30 多年中国人的希望和梦想，这个词一定非“改革”莫属。为什么我们对改革如此充满激情？改革里有中国化蛹为蝶的秘密，更有中国乘势而上的动力。当此中流击水之际，习近平总书记“向深化改革要动力”的判断，击中了一个国家能引来最大共鸣的弦。

一年来的成绩单再次证明，改革仍是决定中国命运的“关键一招”。经济稳中向好，源于宏观调控的新思路、结构调整的新举措、市场改革的新活力；民生持续改善，离不开城乡协调发展的新政策、医疗教育养老的新投入、促进充分就业的新办法。从建立上海自贸区加快开放脚步，到创新驱动战略推动发展转型；从简政放权铁腕推动行政审批制度改革，到压低“三公”经费提升治理效能……很少有哪个年份，改革能在如此短的时间中激发如此多的动力，能在如此广的范围产生如此大的影响。千帆竞发、百舸争流，新一轮改革大潮起势，带来的是“万类霜天竞自由”的生机勃勃。

“这是一个有强烈改革取向和强烈责任意识的领导集体”，早在党的十八届三中全会召开时，专注解析《决定》的外媒就曾这样感叹。而今，刚刚拉开序幕的全国两会上，改革议题自然备受关注。实际上，从上世纪 80 年代经济特区、乡镇企业、承包租赁、沿海开放等成为热词，到 90 年代市场经济、下海、分税

制、汇率并轨等引来热议，再到新世纪结构调整、扩大内需、住房制度等汇聚焦点，两会上说些什么、议些什么，标注着改革风向；两会能通过什么、决定什么，更关系到发展进程。

人们关注两会，希望以改革为动力，塑造一个充满活力的市场。活力从何而来？去年，一个“营改增”，就给企业减税超过 1400 亿元，2014 年，试点能否向更多领域铺开？400 多项行政审批事项取消和下放，简政放权极大地激发了市场的活力，下一步，能否更清晰地确立“权力清单”，让市场主体更好地成为“发展的主角”？行政体制改革、财税体制改革、金融体制改革……从制约经济社会发展最突出的问题改起，激发市场活力与潜力，正是深化改革主战场。

人们关注两会，希望以改革为动力，构建一个和谐共享的社会。医疗、教育、环境……每一个领域的改革，都关系到群众的切身利益，影响到公众的幸福感。淘汰小锅炉、取消黄标车，“会呼吸的痛”能不能减轻？平均教育资源、破除户籍壁垒，“起跑线的不公”会不会缓解？通过异地升学等让农民工安居城市，通过大病统筹等让人人病有所医，通过养老并轨等免除后顾之忧……从群众最期盼的领域改起，就能把握改革的出发点，踩准发展的落脚点。

人们关注两会，希望以改革为动力，凝聚当代中国攻坚克难的共识。从八项规定到“约法三章”，作风建设积累社会信任；“三公”经费支出减少 35%，公开透明提高行政效能。单独两孩政策启动、劳教制度废止、信访制度创新……改革“积小胜为大胜”的过程，也是一个社会共识不断凝聚的过程，这是一个基本的方法论。从社会各界能够达成共识的环节改起，13 亿人同心干，还有比这更磅礴的发展力量吗？

“改革是需要我们共同为之奋斗的伟大事业，需要付出艰辛的努力。”两会开幕，未来 10 天里，希望代表委员们的思想砥砺，能推动改革的前行，带来国家的大发展、社会的真进步。

作者：张铁李斌

来源：2014 年 03 月 04 日人民网

## 有民本温度，就有改革力度

### ——深化改革看两会②

有对人民群众一往情深的牵挂眷顾，才会有力行改革一往无前的坚定决心，这种刚柔并济、冷暖相生，勾画的正是新一届中央领导集体的治理逻辑。

人们常说，文字里有感情，文字里有态度，文字里有风雷。马克思对此有精辟的总结：“语言是思想的直接现实”。

今年的政府工作报告，质朴通俗，不拔调子；直接精炼，不绕弯子。相比于有人统计的“改革”出现频率，相比于有人梳理的“一条红线、九大任务”，报告中反复出现的两种句式，同样令人印象深刻，令广大网友感慨“很有爱”、“很给力”。

一种是祈使句。“让金融成为一池活水”；“让守信者一路畅通”；“让广袤大地成为对外开放的热土”；“努力使每一个孩子有公平的发展机会”；“使劳动者生活更加体面、更有尊严”；“让每一个身处困境者都能得到社会关爱和温暖”；“让全社会创造潜力充分释放，让公平正义得以彰显，让全体人民共享改革发展成果”……

一种是强调句。“清单之外的，一律不得实施审批”；“非公有制经济财产权同样不可侵犯”；“继续向贫困宣战，决不让贫困代代相传”；“决不能一边高楼林立，一边棚户连片”；“用最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，坚决治理餐桌上的污染”；“要像对贫困宣战一样，坚决向污染宣战”……

这两种句式，相互交融、彼此激荡，贯穿整个报告，使政府工作报告有温度也有力度，有千钧之重也有恤民之深。如果说，祈使句的深情，体现的是执政理念，让人们感受到了“温情政治”最真挚、最温暖的一面；那么强调句的狠话，则折射出执政风格，体现出中央政府的言出必行、雷厉风行。有对人民群众一往情深的牵挂眷顾，才会有力行改革一往无前的坚定决心，这种刚柔并济、冷暖相生，勾画的正是新一届中央领导集体的治理逻辑。

从这个角度，可以看出从严律己的政治担当。“对存在的问题，政府要

先从自身找原因、想办法”。推进改革，先向自己开刀，强调壮士断腕的决心、背水一战的气概；改进作风，要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做；推动发展，强调“问题意识”，不回避问题、不掩盖矛盾，直面问题，反求诸己，迎难而上……这才是人民政府取信于民的真诚态度，这才是人民政党天下归心的奥妙所在。

从这个角度，可以理解过去一年“困难比预料多，结果比预想好”从何而来。正是因为勇于自我革命，把简政放权当做开门第一件大事，为市场松绑、为企业添力，去年全国新注册企业增长近 30%，民间投资比重上升到 63%。正是因为“约法三章”，用政府的“紧日子”换百姓的“好日子”，去年中央国家机关“三公”经费减少 1/3，31 个省份本级公务接待费减少 26%，才有了作风的不断改变，民生的持续改善。正是因为强调法治政府，对私权“法无禁止即自由”，对公权“法无授权不可为”，规则之治稳定了公众预期，激发着市场活力、发展动力和社会创造力。

“民惟邦本，本固邦宁。政府工作的根本目的，是让全体人民过上好日子”。以民生民瘼为旨归，向深化改革要动力，我们有理由期待，在全面深化改革元年，能更深切地感受这民生的温度、改革的力度……

作者：范正伟

来源：2014 年 03 月 06 日人民网

## 简政放权，打造善治

### ——深化改革看两会③

在全面深化改革的语境中，经济领域向市场、社会的放权，本质上是权力本位向权利本位的回归。

一项自我削权的改革，能成为本届政府“开门第一件大事”，其意义自是非比寻常。简政放权，正是从这样的高度和视野，诠释着现代治理的基本逻辑，蕴含着全面深化改革的明晰思路。

过去一年，全国新注册企业增长 27.6%，民间投资比重上升到 63%，城镇新增就业 1310 万人，一张张稳中有进的答卷上，写满了简政放权的红利。“向深化改革要动力”，动力从何而来？中央政府去年共取消和下放行政审批 416 项，取消和免征行政事业性收费 348 项，减轻企业负担 1500 多亿元……事实证明，简政放权的力度有多大，职能转变的速度有多快，市场和企业的活力就有多强。

在这场大刀阔斧的改革中，一个词日益为公众所熟知。“负面清单”，成为简政放权的一个醒目标志。这一行政审批的管理模式，不仅从根本上为市场松绑、为企业减负，更体现了政府的法治思维：对市场主体，“法无禁止即自由”；而对政府，“法无授权即禁止”。这种对法治的尊崇与遵守，这种“宽待市场，约束权力”的理念，是国家治理体系和治理能力现代化的题中之义。“行政体制改革是经济体制改革和政治体制改革的重要内容”，习近平总书记这一掷地有声的论断，不正说明，作为深化行政体制改革的核心内容，简政放权、转变职能，承担着多重使命么？

除了打造法治政府的目标，简政放权同样是构建服务型政府的必由之路。抗战时期，《解放日报》刊发“精兵简政”社论指出，简政不是“简陋”，也不是粗枝大叶的“简略”，而是“建立正规制度和提高工作效率”。今天的简政放权，同样如此。简政放权，不仅要取消和下放权力，还要创新和改善政府管理。“放和管是两个轮子，只有两个轮子都做圆了，车才能跑起来。”政府工作报告强调，取消和下放行政审批权限以后，要加强事中事后监管，实现责任和权力同步下放、放活和监管同步到位，体现的正是政府职能转变的根本要求：创造良好发展环境、

提供优质公共服务、维护社会公平正义。

当然，作为一项攻坚改革，作为一场自我革命，放开市场这只“看不见的手”，用好政府这只“看得见的手”，简政放权不会毕其功于一役。九三学社中央一份提案指出，近年来，与行政审批相伴而生的中介评估，存在项目不断增设、费用日趋增加的态势，如施工图审图费就比5年前增长近4倍，这在另一个方向上加重了企业的负担。一位省人大代表制作“行政审批长征图”，显示一个投资项目在当地从获得土地到办完手续，历经30多个环节、要盖上百个公章，最少需要272个审批日。在全面深化改革的语境中，经济领域向市场、社会的放权，本质上是权力本位向权利本位的回归。调整上层建筑与经济基础不相适应的部分，建设法治政府、服务型政府，需要积极稳妥地推进政治运行与政治文明的自我完善，为国家治理体系与治理能力的现代化奠定坚实基础。

“两只手命题”，是中国改革进程中的核心命题。从党的十四大以来的20多年间，对政府和市场关系，我们一直在根据实践拓展和认识深化寻找新的科学定位。从“使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”，到“在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用”，再到“市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”，“两只手”的关系不断优化、作用更加明确。在未来改革征程上，让“看不见的手”更有效，让“看得见的手”更有为，我们必能更好地改善公共治理、打造现代政府，创造一个更加美好的现代中国。

作者：范正伟 周人杰

来源：2014年03月10日人民网

## 起好步，才能开好局

### ——论把抓落实作为推进改革的重点

“我们的事业是一点一滴干出来的，我们的道路是一步一个脚印走出来的”。宏伟的战略构想，要变成实实在在的改革举措、普惠民生的政策措施、惠及长远的制度构建，必须靠落实。

“要把抓落实作为推进改革工作的重点，真抓实干，蹄疾步稳，务求实效”，在中央全面深化改革领导小组第二次会议上，习近平总书记再次强调抓落实的重要性，为全面深化改革确定了主基调、提出了总要求。

起跑决定后程。今年工作抓得怎么样，对起好步、开好局意义重大。刚刚结束的地方两会上，22个省份下调GDP增速、29个省份承诺铁腕治霾；即将召开的全国两会上，更多改革举措呼之欲出。可以说，新一轮改革大潮已经起势。大多数省份都有了改革的任务书、路线图，对本地区改革任务进行了项目化、责任化的分解；中央和国家机关有关部门也制定了规划册、时间表，明确进度安排和成果形式。现在的关键，就是狠抓落实，把任务逐项明确责任单位、责任人、时间进度，坐言起行，善做善成。

落实好各项改革任务，找准突破口是前提。对已经推出的改革举措，要加强跟踪了解，及时总结经验；对新启动的改革举措或试点，要加大组织和协调力度；对需要长期抓落实的项目和任务，要坚持不懈久久为功；对今年条件不具备、暂不启动的改革任务，要创造条件争取适时启动。统筹规划、协调联动，各项措施就会踏石留印，抓铁有痕。

落实好各项改革任务，把握工作着力点是关键。改革需要法治保驾护航，只有重大改革于法有据、先立后破，才能确保改革在法治轨道上推进。经济体制改革是重点，只有使各项改革协同配套，才能充分发挥其牵引作用。核心价值是改革精神动力，只有筑牢社会主义核心价值观体系、建设社会主义文化强国，才能推动社会主义文化大发展大繁荣。完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化是改革总目标，只有深化司法体制和社会体制改革，才能促进社会公平正义、保障人民安居乐业。全面深化改革能不能起好步、开好头，

就看我们怎么把这些领域的措施落到实处。

从现在起，全面完成党的十八届三中全会确定的改革任务还有 7 年时间。改革事关群众切身利益，抓紧时间，抓住重点，从人民利益出发谋划思路、制定举措、推进落实，起好步才不是虚言，开好局才能够持久。向全面深化改革要动力，以锲而不舍的精神抓落实，我们坚信“成功总是属于积极进取、不懈追求的人们”，坚信亿万人民能够“共同谱写伟大祖国发展的时代新篇章”。

来源：2014 年 03 月 02 日人民日报

## 为深化改革提供法治保障

### ——二论把抓落实作为推进改革的重点

“法者，治之端也。”法治是治国理政的基本方式，也是全面深化改革的基本遵循。有了法治的护航，改革才能不走样、不变道、有章法，真正做到蹄疾而步稳、勇毅而笃行。

“凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用，加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。”习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二次会议上的讲话，深刻阐述了改革与法治的辩证关系，这对我们全面推进依法治国、把握全面深化改革总目标，都有十分重要的意义。

法治既是改革的目标，也是改革的手段，还是坚持改革共识的底线。全面深化改革，发展和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，首先要求坚持依法办事，运用法治思维和法治方式推进各项改革。改革的过程，就是法治理念根植、法治方式确立的过程，我们既要通过改革来完善法治，也要以法治来保证改革的正确方向，这是牢不可破的改革共识，是理应坚持不渝的改革方法论。

没有规矩就没有方圆。如果说，在改革开放之初，受法制不完善的时代条件限制，推进改革往往比较粗放，那么今天，在法律体系形成、法治理念高扬的新时代背景下推进改革，于法有据是改革的基本前提。全面深化改革攻坚到哪里，法治建设就应跟进到哪里，越是重大改革，越要法治先行。任何层面、任何领域的改革，都应在法律框架下实施、在法治轨道中运行，都要经受住是否合乎法治的检验。

经验表明，在法治轨道上推进改革，就要走出“边抓牌边定规则”的思维定势，确立“定好规则再抓牌”的法治思维。“该得到法律授权的不要超前推进”，无论是哪个领域的改革，都必须在法律的范围内作为，都必须以法治的方式推进。立法引领改革，改革推动立法。只有通过立法程序，用法律法规的立改废来解决，实现先立后破，才能使改革有序进行；如果有的重要改革举措需要得到法律授权，

就应当按照法律程序进行，确保改革举措始终在法治轨道上进行。

“天下从事者，不可以无法仪；无法仪而其事能成者，无有也。”回望1978年以来的改革历程，改革的推进与法治的建设齐头并进、相互促进，这不是历史的巧合，而是发展的必然。在新一轮的改革征程上，让改革列车始终在法治“钢轨”上前行，我们就能形成全国一盘棋，确保改革正确推进、准确推进、有序推进、协调推进。

来源：2014年03月04日人民日报

## 唱好经济体制改革重头戏

### ——三论把抓落实作为推进改革的重点

日前，全国政协委员提案建言发挥市场配置科技资源的决定性作用，引起广泛关注。3月5日的政府工作报告，更是浓墨重彩阐述经济体制改革的“重点作用”。两会的聚焦，凸显了经济领域改革举足轻重的地位。

“经济体制改革是全面深化改革的重头，对其他领域改革具有牵引作用”，“加强工作协调，使各项改革协同配套，使改革与宏观经济运行和解决人民群众关心的突出问题协同推进”。习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二次会议上的重要讲话，深刻阐明了经济体制改革与各领域改革的辩证关系，为狠抓改革落实提供了行动指南。

经济基础决定上层建筑，坚持以经济建设为中心不动摇，就必须坚持以经济体制改革为重点不动摇。回顾30多年改革开放历程，正是因为我们始终咬定经济体制改革这个重点，才得以不断推进改革事业。从现实国情来看，目前我国经济总量已居世界第二位，但人均GDP仅为世界平均水平的60%左右，这清楚表明了发展仍是破解一切问题的总钥匙，经济体制改革任重道远。

两会会场内外，代表委员热议、广大群众关切的教育、医疗、住房、环境等问题，寻根究底，大都与经济体制不完善、转型发展不到位密切相关。改革的主战场和关键点，依然集中在经济领域。一子落而满盘活，经济体制是社会各种体制的“连接点”和基础。只有以经济体制改革为主轴，努力在重要领域和关键环节取得新突破，才能传导改革正能量，带动其他领域改革，使各方面改革协同推进、形成合力。向深化改革要动力，首先就要发挥经济体制改革的强大牵引力。

牵一发而动全身。经济体制改革越是深入推进，就越触及深层次矛盾，越带来利益格局深刻调整。处理好政府和市场的关系，只有亮出行政审批“权力家底”，经济管理“负面清单”才能有的放矢。使市场在资源配置中起决定性作用，主要涉及经济体制改革，但必然会影响到政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各个领域。党的十八大以来，从改革干部考核评价制度清除“唯GDP”发展误区，到简政放权激发创业活力，再到改作风推动调整消费结构，无不说明唱好经济体

制改革的重头戏，需要形成各领域改革协调配套、齐头并进的强大势场，这才有落地有声的实干行动、精彩纷呈的改革大剧。从这个意义上说，深化经济体制改革，不仅是资源配置层面的时代创新，更是国家治理体系和治理能力现代化的必然进程。

蹄疾步稳，改革路在脚下；革故鼎新，治理与时俱进。发挥好经济体制改革的牵引作用，让各项改革措施抓铁有痕、踏石留印，我们就能让全社会感受到市场环境和创业条件在不断改善，让全体人民共同分享改革发展成果，努力把全面深化改革的蓝图变为现实。

来源：2014年03月07日人民日报

## 以核心价值凝聚精神动力

### ——四论把抓落实作为推进改革的重点

国无德不兴，人无德不立。全面深化改革的春风已经劲吹，如何激发崇德向善、奋发进取的精神力量？怎样更好地培育践行社会主义核心价值观，推动国家治理体系和治理能力现代化？

“把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程”“继承和发扬中华优秀传统文化和传统美德，广泛开展社会主义核心价值观宣传教育，不断夯实中国特色社会主义的思想道德基础。”习近平总书记的重要讲话，为弘扬社会主义核心价值观指明了方向。正在举行的两会上，代表委员们普遍认为，将这一精神落到实处，推进改革就有了凝神聚力的主心骨，社会发展就会有昂扬向上的精气神。

有什么样的核心价值观，就有什么样的制度安排。社会主义核心价值观体系是兴国之魂。在利益多元、思想多样、观念多变的时代全面深化改革，以正确的价值理念有效整合社会意识、保证社会系统和谐运转，是治理能力的重要表现。现代化的国家治理，需要核心价值体系的导航定向，需要坚如磐石的精神和信仰。只有这样，才能在沧海横流中标定历史方位，在风云际会时坚定信念理想。

一个民族能不能把握自己，很大程度上取决于道德价值，决定于文化力量。坚守我们的核心价值观，重在发挥文化的作用，理直气壮地继承弘扬中华民族传统美德，与时俱进地创造性转化、创新性发展，让文化基因与当代文化相适应、与现代社会相协调，让讲道德、尊道德、守道德成为风尚。以改革为动力，不断完善文化管理体制和文化生产经营机制，建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系，价值体系的建设才有制度支撑，文化软实力的提升才能有的放矢，社会主义文化强国的目标才会指日可待。

核心价值观要真正发挥作用，必须融入社会生活，让人们内化为精神追求，外化为自觉行动。如果思想文化战线的工作者们，能创造更多优秀作品彰善惩恶、激浊扬清；如果在国家治理体系的完善进程中，能用法律扶起“跌倒”的道德，用政策推动正确价值观的弘扬；如果党员干部主动率先垂范，公众人物自觉成为

社会风向标，何愁驱散不了社会生活中的“价值雾霾”？何愁没有众人拾柴推进改革的心劲儿？

价值观决定改革观。踏上全面深化改革的新征程，沿着“富强、民主、文明、和谐”的国家目标推进改革，以“自由、平等、公正、法治”的社会理想凝聚共识，以“爱国、敬业、诚信、友善”的公民准则检视行为，我们就一定能为改革发展树立正确的价值引领、凝聚不竭的精神动力。

来源：2014年03月11日人民日报

## 为改革构筑司法保障和治理根基

### ——五论把抓落实作为推进改革的重点

公正司法，才能为社会公平正义筑牢根基；完善治理，才能为实现人民权益提供保障。“加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，加快形成科学有效的社会治理体制，促进社会公平正义，保障人民安居乐业”，习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二次会议上的讲话，深刻阐述了深化司法体制和社会体制改革的目标路径，对推进国家治理现代化、增进人民福祉具有重要意义。

改革开放的航船行进到今天，中国站在了前所未有的高度，人民也有了更高的发展诉求。一方面，物质生活逐渐丰盈，人们的权利意识水涨船高，公平正义已经成为社会公共必需品。另一方面，经济发展起来以后，社会领域的利益纠葛、无序竞争、行为失范等问题日益凸显。面对社会矛盾和利益冲突，如何确立法治在化解矛盾中的权威地位？怎样建立通畅有序的矛盾调处和权益保障机制？正是从这些时代考题中，深化司法体制和社会体制改革的重要性和紧迫性日益凸显。

这些年来，征地拆迁、越级上访等社会问题一再说明，只有在法律框架下处理好维权和维稳的关系，才能实现良性互动、保障群众权益。一系列案件表明，如果不严格执法，司法公信力难以建立，还会消解人民群众的法治信仰。因此，深化司法体制改革，就要确保依法独立公正行使审判权检察权，做到严格规范公正文明执法，使司法机关真正成为维护公平正义的最后一道防线，让人民群众切实感到权益受到公平对待、利益得到有效维护，从而涵养遵法守法的深厚土壤。

促进社会公平正义，保障人民安居乐业，还需要社会体制改革的同步推进。治理和管理一字之差，体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。加强和创新社会治理，关键在体制创新，核心是人，只有人与人和谐相处，社会才能安定有序。今天，随着社会流动的不断提速、社会结构的深刻变化，社会治理方式也应该实现从单一主体到多元参与的转变。实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动，就能激发蕴藏于群众的治理能量；激发社会组织活力，推进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用，做政府做不了或做不好的事，就能释

放社会活力、提高治理效率。

“公与平者，即国之基址也。”用公正司法筑牢法律边界，用社会善治凝聚攻坚合力，全面深化改革就一定能与公平正义相互促进、比翼齐飞，在劈波斩浪中实现我们的预期目标。

来源：2014年03月12日人民日报

## 改革决策取决于人民利益

### ——六论把抓落实作为推进改革的重点

如果不能给老百姓带来实实在在的利益，改革就失去意义，也不可能持续。那么，制定改革措施如何以人民福祉为导向？推进决策落实怎样以人民利益为指引？

“遇到关系复杂、牵涉面广、矛盾突出的改革，要及时深入了解群众实际生活情况怎么样，群众诉求是什么，改革能给群众带来的利益有多少，从人民利益出发谋划思路、制定举措、推进落实。”习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二次会议上的讲话，为改革如何实现人民利益提供了重要方法论，彰显了人民性这一改革的最高价值和行动准则。

党的十八届三中全会作出的决定，增进人民福祉是贯穿的主旨。今年的《政府工作报告》，强调以深化改革为强大动力、以改善民生为根本目的。两会代表委员热议的一个焦点话题，就是怎样确保改革不断为百姓带来利益。现在，改革决策要从人民利益出发的强大势场已经形成，各级领导干部所需要做的就是，以人民意愿为制定具体改革措施的前提基础，以人民利益为推进改革落实的行动标杆，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

推进改革如何破题？群众关注的焦点、百姓生活的难点痛点就是谋划改革思路、制定改革措施的切入点。尤其是对那些涉及人民群众切身利益的改革决策，必须建立社会稳定评估机制。决策前要听取百姓的意见诉求，决策中要以群众利益为标尺，对如何保障群众利益要有制度性安排，对决策的社会影响要科学考量，改革效果要客观评估，群众是否满意要随时倾听。各级干部务必深入群众一线，聆听群众心声，汲取群众意见，提高决策科学性，最大限度求共识，使改革的思路、决策、措施都更好地体现群众诉求、实现百姓利益。

哪个领域的改革百姓最期盼，就从哪个领域抓紧改起。哪项措施最有利于实现群众切身利益，就赶快推进哪项措施。去年扩大“营改增”试点，就给企业减负1500多亿元。暂免征收部分小微企业增值税和营业税，就为超过600万户小微企业带来实惠，直接关系几千万人的就业和收入。我们说，把抓落实作为推进

改革的重点，就是要让改革在实现人民利益上立竿见影，让老百姓得到实实在在的好处。实现人民利益越多越快，人民群众就越坚定支持改革、拥护改革，全面深化改革就越能赢得民心。改革遇到困难和挑战，人民就会和我们一块应对一起扛。

没有人民的支持和参与，改革就如同无水之舟、无土之木。改革决策始终以人民福祉为念，推进改革始终以人民利益为行，全面深化改革就一定能赢得良好开局，推动新一轮改革轻舟越过万重山。

来源：2014年03月17日人民日报