

浙江大学党支部理论学习

参考资料

2015 年第 2 期

党委宣传部编

2015 年 1 月 13 日

目 录

【年度回眸】

领航中国，在民族复兴伟大征程上

——十八大以来以习近平同志为总书记的党中央治国理政述评..... 1

为改革发展提供强大精神动力

——二〇一四年宣传思想文化工作综述..... 14

教育改革打响攻坚战

——盘点 2014 年度十大教育热点..... 20

【评论改革】

改革要有政治定力——一论在新起点上乘势而上..... 27

严把改革质量关——二论在新起点上乘势而上..... 29

改革离不开法治思维——三论在新起点上乘势而上..... 31

从人民中汲取改革智慧——四论在新起点上乘势而上..... 33

改革就得落地生根——五论在新起点上乘势而上..... 35

【党建工作】

做好群众工作需处理好五个关系..... 37

践行群众路线需构建服务群众长效机制..... 39

从严教育干部势在必行..... 43

怎样塑造党员干部的良好形象..... 48

用铁的规矩重塑公权力..... 51

【年度回眸】

领航中国，在民族复兴伟大征程上

——十八大以来以习近平同志为总书记的党中央治国理政述评

“东方欲晓，莫道君行早。”

进入实现民族复兴关键阶段的中国，时间尤显匆匆。

短短两年多来，以习近平同志为总书记的党中央，胸怀强烈的责任感和使命感，勇担重任，接力奋斗，大气魄治党治国治军，大手笔运筹国内国际大局，推动改革发展稳定、内政外交国防各领域出现崭新局面。

山高愈前行，梦好起宏图。

今日之中国，以更加开放自信的姿态、更加坚定有力的步伐，奋进在民族复兴的伟大征程上。

“为人民服务，担当起该担当的责任”

——党的十八大以来，这一执政理念，犹如一条红线贯穿以习近平同志为总书记的党中央治国理政全过程

“我的执政理念，概括起来说就是：为人民服务，担当起该担当的责任。”

马年正月初八，黑海之滨的索契，习近平用质朴的话语，回答俄罗斯电视台记者的提问。

这是中国共产党最高领导人对祖国、对人民的深情告白。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”

2012年11月15日，刚刚当选为中共中央总书记的习近平庄严宣示。

民惟邦本、政得其民。人民，是新一届中央领导集体执政理念的支撑点。

总书记有句座右铭——

“勿忘人民，甘作奉献；鞠躬尽瘁，奋发有为。”

总书记爱听一首歌——

“我住过不少小山村 / 到处有我的父老乡亲 / 小米饭把我养育 / 风雨中教

我做人……我勤劳善良的父老乡亲 / 树高千尺也忘不了根。”

总书记心中有榜样——

“后来，我当知青、上大学、参军入伍、当干部，我心中一直有焦裕禄同志的形象，见贤思齐，总是把他当作榜样对照自己。”

第二批群众路线教育实践活动时，习近平特地把兰考作为联系点。

2014年3月和5月，习近平两赴兰考，号召党员、干部以焦裕禄为镜，学习他“心中装着全体人民、唯独没有他自己”的公仆情怀。

意莫高于爱民，行莫厚于乐民。

总书记深沉的为民情怀浸透在日日夜夜的时间里、点点滴滴的行动中。

访民情、察民意、问民生，就业、教育、医疗、住房、社保……党的十八大以来，从黄土高原到太行深处，从南国海岛到西部边陲，从校园乡村到社区军营，总书记念念不忘的始终是人民群众。

一页页工作日志，一张张出行地图，李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等中央领导同志调研的脚步遍及大江南北。

自古来，顺民心者得民望。

北京四季青敬老院，习近平与老人们的合影摆在很多老人的床头。

一年前，这里的老人们希望能与前来看望他们的总书记合影留念，习近平欣然答应，并细心嘱咐“照片要给每位老人家都送一张”。

平易近人，春风化雨。亿万中国人从总书记身上感受到亲人的气息，感受到温暖的力量。

“老梁，给你们带来一份纪念品，祝你们生活幸福。”2014年12月19日，澳门物流工人梁志华家，从孩子上学到大人工作，从家庭收入到住房支出，习近平问得很细很细。

国家最高领导人和百姓的距离有多近，国家的凝聚力就有多强。

2012年11月29日，国家博物馆。习近平总书记参观《复兴之路》展览时首次提出实现中华民族伟大复兴的中国梦。

中国梦的提出，看似不经意，实则深思熟虑，意蕴深远——

新一届中央领导集体接过历史的接力棒，面临的是经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的中国。

执政中国，当务之急就是凝聚共识。

“凝聚共识最重要的就是要找最大公约数。”中央文献研究室副主任孙业礼说，“中国梦就是这个最大公约数。”

猛药去疴，从严治党；勇涉险滩，深化改革；密织法网，完善法治……

站在两年节点上回望，以习近平同志为总书记的党中央在治国理政上以非凡勇气、坚定决心、不懈努力，指向一个清晰的理念和伟大的目标——中华民族伟大复兴的中国梦！

民族复兴的时代旋律，激起了每一个中国人的共鸣；中国梦这个大梦想，点燃了每个个体的梦想——

“生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。”

中国梦引领中国进入放飞梦想的时代，催生出 13 亿人梦想的“核聚变”——

从上学就业到住房就医，尊严的保证、事业的成功、价值的实现……两年来，亿万鲜活生动的梦想，使得当今中国充满激情，充满创新、创业、创造的活力。每个人实现梦想的努力，汇聚成推动国家发展的强大动力。

中国梦构建起与世界合作共赢的新平台——

2014 年岁末，一本以 9 种文字出版的《习近平谈治国理政》行销全球，引起强烈反响。

“我从中领略到习近平在治国理政上的冷静思维和远见卓识。”埃及前总理埃萨姆·谢拉夫评价。

“把人民的期待变成我们的行动，把人民的希望变成生活的现实。”2015 年新年贺词中，习近平总书记再次强烈宣示。

把人民放在心中，用梦想凝聚力量。以习近平同志为总书记的党中央的执政理念，正焕发出无坚不摧的磅礴力量，引领中华民族走向伟大复兴的光明前景。

“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党”

——党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央治国理政的总体框架更加完整、总体思路日渐清晰

“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。”

执政两周年之际,习近平总书记用“四个全面”,勾勒出了一幅治国理政方略图。

两年多前,新一届中央领导集体接过历史接力棒时,中国已进入全面建成小康社会的决定性阶段。

全面建成小康社会,是目标,也是要求。

“没有全民健康,就没有全面小康”;

“没有农村的小康,特别是没有贫困地区的小康,就没有全面建成小康社会”……

习近平总书记用“没有……就没有”句式,指出全面建成小康社会的短板与瓶颈。

两年多来,从制定“稳增长、调结构、促改革”政策,推动经济转型升级,到继续向贫困宣战、向污染宣战,以习近平同志为总书记的党中央注重问题导向,把解决不平衡、不协调、不可持续问题作为全面建成小康社会的主要着力点,努力提高发展的质量和效益。

决定性阶段,关键还是要靠改革这个强大动力,进入攻坚期和深水区的改革,亟待全面深化。

在职公务员数量约为700万,126万个各类事业单位在职人员3000多万……

2014年末,从全国人大常委会会议对国务院相关报告的审议中传递出一个重要信息:养老保险制度改革方案已经国务院常务会议、中央政治局常委会会议审议通过,改革箭在弦上,养老保险“双轨制”有望逐步破除。

这只是一个缩影。

从当选总书记后首次离京便到广东释放坚定不移走改革开放道路的强烈信号，到十八届三中全会就全面深化改革作出战略部署，从一次次专项小组会议到一次次中央全面深化改革领导小组会议，两年多来，以习近平同志为总书记的党中央攻坚克难，稳步推进各领域改革。

——积极适应新常态，紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革。

从先后取消和下放超过 700 项行政审批事项到注册资本登记制度改革全面施行，从民营资本进军银行业到国企改革启动试点，从财税体制改革到农村土地制度改革，一系列改革举措，激发了市场活力，提升了经济内生动力。

——以国家治理体系和治理能力现代化为目标，紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革。

全国人大及其常委会着力提高立法质量，全国政协坚持召开双周协商座谈会，改革社会组织管理制度、推进四类社会组织直接登记……一系列改革举措，进一步发展了人民民主，提高了国家治理能力。

——为民族复兴铸魂，紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革。

设立国家文化产业创新实验区，积极推进国有文化企业并购重组，建立健全互联网管理领导体制和工作联动机制，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，加快中华文化走出去……一系列改革举措，使文化领域呈现出新的气象。

——为使更多群众共享发展成果，紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革。

推进户籍制度改革，实施“单独两孩”政策，推进考试招生制度改革，深化医药卫生体制改革，完善社会救助体系……一系列改革举措，促进社会既充满活力又和谐有序。

——为走向社会主义生态文明新时代，紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革。

修订环境保护法、大气污染防治法，开展大气污染防治行动计划实施情况考

核，提高排污费征收标准，开展环境污染第三方治理试点……一系列改革举措，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

“从时间表倒排最急迫事项改起，从老百姓最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，从社会各界能够达成共识的环节改起”……

改革元年，以习近平同志为总书记的党中央既大胆探索、勇于开拓，又稳妥审慎、三思后行，全面深化改革的 336 项举措逐项推出，全面深化改革领导小组确定的 80 个重点改革任务基本完成，改革在重要领域和关键环节向纵深推进。

推进公车改革、中央管理企业负责人薪酬制度改革……以前想都不敢想的改革方案真刀真枪推进了，具有标志性、关键性、引领性作用的重大改革举措推出了，一场深刻变革正在中华大地孕育迸发。

奉法者强，则国强；奉法者弱，则国弱。

2014 年深秋，世界目光再次聚焦北京。

党的十八届四中全会以“全面推进依法治国”的鲜明标签写进了历史坐标中，为实现全面建成小康社会目标提供制度保障。

从“依法赋予设区的市地方立法权”到“建立行政机关内部重大决策合法性审查机制”；从“最高人民法院设立巡回法庭”到“把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容，纳入政绩考核指标体系”……

180 多项重大举措向世人展示了党中央认认真真讲法治、扎扎实实抓法治的决心和魄力。

刘汉刘维特大涉黑案法槌落定，葛兰素史克中国公司商业贿赂案开出巨额罚单，上海、广东等六省市司法体制改革先行试点渐次推开，首次修改行政诉讼法，进一步拓宽“民告官”法律渠道……回首 2014 年，法治的足音铿锵有力。

法国《欧洲时报》评价，“依法治国”将成为当今中国的主流趋势，具有深刻的改革气魄。

“姊妹篇”，习近平总书记用这样的比喻形容全面深化改革决定、全面推进依法治国决定二者之间的关系。

“这二者可以概括为‘一破一立’。”在孙业礼看来，以习近平同志为总书记

的党中央治国理政方略是一整套顶层设计方案，有着紧密的内在逻辑。

一张是全面深化改革路线图，一张是全面推进依法治国路线图，两张路线图相互交织、交相呼应，并与全面建成小康社会的路径吻合一致，在一个时间轴上徐徐展开。

全面建成小康社会强大而根本的保证是什么？“全面从严治党”！习近平总书记鲜明回答。

“当时就让我看到了希望。”回想起一年多前西柏坡九月会议旧址里习近平总书记“这里是立规矩的地方”这句话，西柏坡村老党员闫青海记忆犹新。

办好中国的事情，关键在党。

“全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求”“从严治党是全党的共同任务，需要大气候，也需要小气候”……

从中央政治局八项规定，到党的群众路线教育实践活动，从坚持“老虎”“苍蝇”一起打，到用人不唯票、不唯分、不唯GDP、不唯年龄……

两年多来，以习近平同志为总书记的党中央全面从严治党，无死角、全覆盖、不放松，世界上最大执政党的创造力、战斗力、凝聚力不断增强……

“习近平执政两周年，你最大的感受是什么？”岁末，新华网发展论坛上，网民纷纷就此留言——

“站得高，看得远，想得透，抓得准，有战略思维”；

“七百个日夜，新常态治国，八规治贪腐，十八般用全”……

知难而进，蹄疾步稳。

“以习近平同志为总书记的党中央治国理政实践，彰显了中国的大战略、大布局、大手笔。”清华大学国情研究院院长胡鞍钢说。

“要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去，善始善终、善做善成，防止虎头蛇尾”

——党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央自信从容、务实担当，彰显出坚定而鲜明的执政风格

“他仅用了两年时间就在中国拥有这样的影响力，这给所有人都留下了深刻

印象。”

访华 20 多天后，美国总统奥巴马在华盛顿一个商业圆桌会议上，这样评价自己眼中的习近平。

而在习近平看来，“两年时间可不短”。在同奥巴马瀛台会面时，他用轻松的话语，传递出只争朝夕的使命感。

实现中华民族伟大复兴的中国梦，责任重于泰山，事业任重道远。

正是用这两年时间，以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体成功地开新局、树新风，将中国的影响力推向世界；

正是用这两年时间，崇尚实干、埋头苦干，中国领导人以强烈的责任感和紧迫感，解答着时代赋予的全新命题。

出访 11 次、到访 31 国，同 100 多位来华访问的外国元首和政府首脑举行会谈会见，在国内考察 20 多次、足迹遍布 20 多个省区市、特别行政区和高等院校、部委……履职两年多来，习近平的脚步从未停歇。

境外媒体评价说，执政的历程类似长跑，但习近平却是以短跑速度开局。

新一届中央领导集体以时不我待、舍我其谁的担当意识，催动着一股激荡奔涌的执政新风席卷神州大地，鲜明的执政风格日益彰显。

踏石留印、抓铁有痕，求真务实的执政风格改变着整个国家的精神面貌，向世界展现出一个复兴大国的蓬勃气象——

一分部署，九分落实。再宏伟的蓝图，没有落实都只能是纸上谈兵。

从治理“舌尖上的浪费”，到整治一张贺卡、一盒月饼背后的奢靡之风，一件件小事有始有终，以徙木立信之效让人们看到了中央真抓实干、刚性执行的信心和决心。

身先士卒，以上率下。攻坚克难的路上，需要坚强指挥、上下同欲。

从坚持两年不松懈的八项规定，到开展两轮、收尾不收场的教育实践活动，一次次动真格、办实事，展现出中央善始善终、善做善成的能力和魄力。

“钉钉子往往不是一锤子就能钉好的，而是要一锤一锤接着敲，直到把钉子钉实钉牢。”

正是本着这样一种“钉钉子”精神，两年多来，中央领导集体言必信，行必果，招招指要害，件件有落实。

义无反顾、勇往直前，雷霆万钧的背后是一种越是艰险越要向前，敢于担当的勇者之风——

2014年，不断深入的反腐败斗争震撼人心。随着周永康、徐才厚、令计划、苏荣等人落马，人们看到了猛药去疴、重典治乱的决心，体会到了刮骨疗毒、壮士断腕的勇气。

“不是没有掂量过。但我们认准了党的宗旨使命，认准了人民的期待。”习近平斩钉截铁地说。

向固化的利益藩篱宣战，对党内盘根错节的问题进行梳理。自我批判、自我开刀、自我革命，由此带来的压力、风险和挑战，只有勇敢者才能顶得住、扛得动。

“有理想、有担当，国家就有前途，民族就有希望。”

信念坚定、从容不迫，战略定力的背后彰显出新一届中央领导集体有底气、有自信的精神状态——

回忆起两年多前习近平总书记在参观《复兴之路》展览时那段振奋人心的讲话，国家博物馆副馆长黄振春至今依旧激动不已。

“习近平总书记连说了3个‘一定能实现’，当他最后说出‘中华民族伟大复兴的梦想一定能实现’时，语气平和，但充满自信，话音一落现场就响起雷鸣般的掌声。”

“自信人生二百年，会当水击三千里。”在习近平总书记系列重要讲话中，这是引用频率很高的一句诗。

上任伊始，“自信”就成为新一届中央领导集体最鲜明的精神特质。

这份自信，体现在坚持走中国道路的坚定信念：“中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义，科学社会主义基本原则不能丢，丢了就不是社会主义。”

这份自信，体现在面对经济新常态的从容淡定：“以目前确定的战略和所拥有的政策储备，我们有信心、有能力应对各种可能出现的风险。”

这份自信，体现在应对外部挑战时的战略定力：“我们要坚持走和平发展道路，但决不能放弃我们的正当权益，决不能牺牲国家核心利益。”

治大国如烹小鲜。自信是一种行事风格，更成为一种执政境界。

“务实、担当、自信，新一届中央领导集体的执政风格鲜明地体现在治国理政的行动上，体现在其所从事的经济、政治、文化、社会、生态文明、军事和外交、党的建设等所有活动领域。”中央党校副教育长韩庆祥说。

“我们人民共和国的航船正在破浪前进，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标”

——党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央治国理政成就斐然，回应了群众期待，赢得了世界赞赏，中华民族的发展前景无比光明

“中国经济以拔得头筹之势进入 2015 年，并很可能长时间执此牛耳……中国回到了它在人类历史上大多数时间里所占据的地位。”

美国《名利场》杂志 2015 年 1 月号刊登了诺贝尔经济学奖得主约瑟夫·施蒂格利茨的文章《中国世纪》。

峥嵘岁月何惧风流。

两年回望，为了实现中华民族伟大复兴的中国梦，以习近平同志为总书记的党中央殚精竭虑、励精图治，交出了一张张亮眼的成绩单：

一曲曲恢弘的“改革乐章”奏响新篇——

新设立市场主体出现“井喷式”增长，经济结构更优化、动力更充沛，展现出良好的韧性、充足的潜力、较大的回旋空间……改革正冲开一切阻碍发展、束缚活力的藩篱，让一切财富的源泉涌流，让一切创新的能力迸发。

两年来，中国经济保持着平稳发展态势，货物贸易总额跃居世界第一，经济总量在多年位居世界第二的基础上持续稳步增长，每年国内生产总值增量相当于贡献了一个中等发达国家的经济规模。

一阵阵久违的“清新之风”横扫积弊——

党的十八大以来，数十名省部级以上腐败分子被查处，全国纪检监察机关立案结案数量、给予党纪政纪处分和移送司法机关处理人数等，均达到纪委恢复组

建以来最高值；约 10 万人因违反中央八项规定精神受到处理，700 多起典型案例被通报曝光……兑现了新一届中央领导集体“打虎无禁区、拍蝇无死角”的承诺。

历时一年多的党的群众路线教育实践活动，对作风之弊、行为之垢进行了一次大排查、大检修、大扫除，解决了一些多年想解决没有解决的问题，刹住了许多人认为“不可能刹住”的歪风，党风政风为之一新。

一幅幅亮丽的“民生画卷”徐徐展开——

国民个人财富和财产性收入持续增长，企业退休职工养老金“十连涨”，基本养老和基本医疗保险制度实现城乡居民全覆盖，临时救助制度全面建立；“农”与“非农”界限逐渐打破，“一考定终身”宿弊正在革除，“单独两孩”政策全面落地……

中国梦正化为百姓身边一个个实实在在的“就业梦”“上学梦”“住房梦”“宜居梦”“医保梦”“小康梦”，果实累累，触手可及。

一股股强大的“正能量”喷薄而出——

向全社会公开发布“最美志愿者”“全国孝老爱亲最美家庭”先进事迹，举行“核心价值观百场讲坛”，大力推动县级文明城市创建活动，每月发布“中国好人榜”……坚持从小抓起，从活动切入，24 字的社会主义核心价值观日益深入人心，让我们的国家、民族、人民在思想和精神上强起来。

从国家领导人亲自倡导优秀传统文化，到设立国家宪法日、公祭日；从“最美中国人”群体不断涌现，到“道德失范”现象初步遏制，中国社会洋溢着一派昂扬向上的文化自信和民族向心力。

一串串精彩的“外交舞步”闪亮国际舞台——

建设“一带一路”，建立亚洲基础设施投资银行，宣布出资 400 亿美元成立丝路基金；倡议成立金砖国家开发银行，建立金砖国家应急储备安排；实质性结束同韩国、澳大利亚两大经济体的自由贸易谈判，启动亚太自由贸易区进程……

短短两年间，新一届中央领导集体积极作为，更多地参与到国际规则的制定中，发出中国声音、提出中国方案、展现中国智慧，引领国际合作方向。俄罗斯

《独立报》感叹：“国际舞台上出现了一位新的地缘政治大师。”

一道道坚固的“铜墙铁壁”巍然屹立——

从远海大洋的立体攻防到塞外草原的实兵对抗，从兵种部队跨区基地化训练到跨国联合军演，两年来，通过组织各类演习演训，全军实战化水平大幅提高，进一步提高了中国人民解放军能打仗、打胜仗的能力。

作风建设铸就军魂。2014年10月古田全军政治工作会议的召开，正推动一支听党指挥、讲政治的军队再上历史新台阶。

巴西国际问题专家罗尼·林斯指出，中国共产党正以一种循序渐进但坚定有力的方式打造中国腾飞的基础，用一个个必要的具体措施去实现中国梦。

站在新一届中央领导集体执政两年的历史节点上，人们对未来中国发展前景充满期待——

“过去访贫问苦，看看，走走形式。现在不分节不节的，说来就来。”讲起一年来当地干部作风的变化，河南兰考县东老君营村村民赵振文说，“裤腿卷起来了，身上士气重了，焦书记当年的好作风又回来了。”

展望未来，一个正风肃纪、涤陈布新的中国，必将更好地凝聚起全国各族人民圆梦图强的最大信心。

不久前，内蒙古高级人民法院一纸无罪判决书，还了呼格吉勒图以清白，更给为儿子洗冤奔走18年的父母以欣慰。

展望未来，一个更加公平正义的中国，必将为经济社会持续健康发展奠定坚实基础。

埃博拉疫情暴发后，中国第一时间向非洲兄弟伸出援手，派出了上千名医疗人员，提供了总计7.5亿元的援助。几内亚比绍公共卫生部长瓦伦蒂娜·门德斯说，中国政府及时驰援，“如同一股清泉流淌在非洲大地”。

展望未来，一个负责任的发展中大国，必将更好地与世界携手同行、互利共赢。

“中国回来了。”

美国《外交》双月刊网站11月底刊载《中国得分》一文感叹：“几十年来，

都没有出现另外一个大国这么有能力，这么自信了。”

是的，这个曾经无比强大的古老国家，正不可阻挡地行进在民族复兴的道路上，开创实现中国梦的新时代！

来源：2015年01月04日 人民日报

为改革发展提供强大精神动力

——二〇一四年宣传思想文化工作综述

2014 年是全面深化改革开局之年，一项项综合改革实施方案相继出台，一批批重大改革举措陆续推出，改革总体部署全面展开，在重要领域和关键环节向纵深推进。

激发改革动力，凝聚发展力量。一年来，宣传思想文化战线把围绕中心、服务大局作为基本职责，坚决同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，积极培育和践行社会主义核心价值观，不断推动传统媒体与新兴媒体融合发展，讲好中国故事、传播好中国声音、阐释好中国特色，推动宣传思想文化工作取得了新进展新成效，进一步巩固了全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。

不断用思想理论武装头脑

重视思想理论建设始终是我们党的优良传统和政治优势。一直以来，坚持不懈加强思想理论武装始终是各级宣传文化部门的重要任务。

进入 2014 年以来，各级宣传思想文化部门深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义的主线，研究回答重大理论和现实问题，坚持问题导向，紧跟学术前沿，注重成果运用，建强人才队伍，推动中国特色社会主义和中国梦宣传教育不断引向深入。

——把研究阐释好习近平总书记系列重要讲话精神作为一项重大政治任务，增强对讲话的思想认同、理论认同和情感认同，促进用讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作；

——加强马克思主义、中国梦、中国道路、社会主义核心价值观、社会主义民主等重大理论问题研究，加强全面深化改革、维护国家战略利益和安全等重大现实问题研究，更好服务党和国家事业发展；

——加强马克思主义理论队伍建设，培养造就一大批高素质马克思主义理论人才，为加强党的思想理论建设、推动党和国家事业发展提供有力人才支撑；

——举办哲学社会科学教研骨干研修班和思想政治理论课教学骨干研修班，

哲学社会科学教材体系建设有力推进……

此外，为推动全党深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，中宣部精心组织编写了《习近平总书记系列重要讲话读本》。自2014年6月23日出版后，短短一周时间，全国就发行了200万册，引起了各地各部门、专家学者和广大干部群众的广泛关注和好评。

一年来，一批批着眼全面深化改革开放、全面推进依法治国的理论成果问世，不断用思想理论武装头脑，更好地服务了党和国家的工作大局。

全方位培育和践行社会主义核心价值观

社会主义核心价值观传承着中华民族的精神基因。实践证明，深刻把握、积极培育和践行社会主义核心价值观，对于引领社会思潮、凝聚社会共识，具有重要的理论意义和实践意义。

各级宣传文化部门大力推动社会主义核心价值观建设，在全社会唱响“三个倡导”24个字，深入持久进行宣传教育，精心设计开展主题活动，在工作内容、领域、载体、对象上抓好贯穿结合融入，全方位推进、全领域覆盖，做到具体化系统化，把培育和践行核心价值观的任务落细落小落实，引导广大人民群众不断加深理解认同。

——以建立健全社会信用体系为重点，坚持教育引导与依法监管相结合，坚持集中整治与建立长效机制相结合，推动诚信建设制度化、规范化、长效化，提高全社会的诚信意识和信用水平。深入开展打击新闻敲诈和假新闻专项行动，建设媒体公信力；

——深化中国特色社会主义学习和中国梦宣传教育，开展多种形式主题活动。如河南省组织开展“中国梦”主题文艺创作活动，组织“中原人文精神精品工程”，推出《永远的焦裕禄》《大河儿女》等一批新作佳作，使广大人民群众在艺术享受中自觉接受社会主义核心价值观的熏陶；

——广泛开展社会主义核心价值观和民族团结进步教育，倡导社会层面的价值取向，深化学雷锋志愿服务活动、孝敬教育、诚信教育、勤劳节俭教育，广泛开展爱国主义教育；

——从家庭、学校、企业、农村和机关抓起，大力培育传承优良家风、校训、企业精神和乡贤文化，切实抓好党员干部“三严三实”教育，大力开展全国新闻战线“好记者讲好故事”以及“记录时代，记录你我”全国新闻记者公益广告展播活动，同时大力宣传推广时代楷模、最美人物、身边好人……

一年来，培育和践行社会主义核心价值观已经成为一项凝魂聚气、强基固本的基础工程、战略工程，推动了社会主义核心价值观内化于心外化于行，进一步凝聚了全党全国各族人民团结奋斗的共识。

着力推进媒体融合发展走稳走快走好

传统媒体和新兴媒体融合发展，直接关系到主流舆论阵地的发展壮大，关系到意识形态领域的安全。习近平总书记指出，要加快传统媒体和新兴媒体融合发展，充分运用新技术新应用创新媒体传播方式，占领信息传播制高点。

2014年8月18日，中央全面深化改革领导小组第四次会议审议通过了《关于推动传统媒体和新兴媒体融合发展的指导意见》。

推动传统媒体和新兴媒体融合发展，既是战略任务，也是紧迫任务。各级宣传文化部门牢固树立一体化发展观念，强化互联网思维，坚持先进技术为支撑、内容建设为根本、机制创新为动力、重点项目为抓手、队伍建设为基础，弘扬社会正能量，加快推动传统媒体和新兴媒体深度融合。

——以中央主要媒体为龙头，以重点项目为抓手，坚持传统媒体与新兴媒体优势互补、一体发展，整合媒体资源，创新传播方式，开创媒体融合发展新局面；

——紧盯技术前沿，瞄准和顺应互联网传播移动化、社交化、可视化的趋势，不断以新技术新应用引领和推动融合发展；

——在强调技术引领和驱动的同时，始终把内容建设摆在十分突出的位置，弘扬网络正能量，增强核心竞争力，以内容优势赢得发展优势；

——加快改革创新步伐，调整和完善组织结构、传播体系和管理体制，形成一体化的组织结构、传播体系和管理体制，为融合发展提供坚实保障和有力支撑……

一年来，传统媒体和新兴媒体融合发展之路呈现出走得稳、走得快、走得好

的良好局面。特别是中央主要新闻媒体积极适应融合之路，不断增强传播力、公信力、影响力，进一步巩固了宣传思想文化阵地、壮大主流思想舆论。

推动文艺事业繁荣发展

中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉，是涵养社会主义核心价值观的重要源泉，也是在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实根基。

“文艺是时代前进的号角，最能代表一个时代的风貌，最能引领一个时代的风气。”习近平总书记主持文艺工作座谈会并发表重要讲话，为繁荣发展文艺事业明确了任务、指明了方向。

文章合为时而著，歌诗合为事而作。2014年以来，各部门组织开展了形式多样的主题实践活动，号召广大文艺工作者坚持以人民为中心的创作导向，高扬社会主义核心价值观的旗帜，创作更多无愧于时代的优秀作品，推动文化大改革大发展大繁荣。

中宣部等部门专门开展了“深入生活、扎根人民”主题实践活动，旨在让广大文艺工作者解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的根本问题，树立马克思主义文艺观、鲜明的群众观点、强烈的时代观念、正确的价值理念。

通过主题实践活动，使广大文艺工作者采撷文化养分、在深入人民生活中汲取创作营养；创作文艺精品，推出更多打动人心、有筋骨有道德有温度的优秀作品；送去文化服务，丰富基层群众精神文化生活；播撒文化种子，通过教、学、帮、带，培养一支不走的文化队伍。截至目前，仅文化部直属艺术单位今明两年就已安排100批次、超过3000人次陆续深入基层一线开展活动。

沉下心来、扑下身子播撒文化种子的同时，广大文艺工作者也收获了感动与满足，心灵受到洗礼。文艺工作座谈会召开以来，广大文艺工作者普遍表示，要牢牢把握中国精神这个社会主义文艺的灵魂，打造更多传播当代中国价值观念、体现中华文化精神、反映中国人审美追求的精品力作。

与此同时，一年来，一个个新政策、新思路激发影视、出版、演艺、游戏、动漫等各领域不断涌现创新模式与成果，以促融合、重质量、求实效为特点的文化事业发展已成为经济发展的新亮点。

用中国好声音塑造好国家形象

实现中华民族伟大复兴的中国梦，是当代中国最宏大、最精彩的故事。如何讲好中国故事，传播好中国声音已经成为当前宣传思想文化工作的重中之重。

各级宣传文化部门认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，围绕党和国家工作大局，理顺内宣外宣体制，以塑造国家良好形象、维护国家根本利益、传播中华优秀传统文化、服务党和国家对外战略为基本任务，不断加强国际传播能力建设和对外话语体系建设，讲好中国故事、传播好中国声音、阐释好中国特色，营造于我有利的国际舆论环境。

——坚持国家站位、全球视野，加强国际传播能力和对外话语体系建设，加强重大主题对外宣传，创新方式方法，增强对外宣传工作的针对性实效性权威性。

——广泛开展对外文化交流与传播，大力发展对外文化贸易与投资，加大政策扶持力度，综合运用大众传播、群体传播、人际传播方式，着力构建全方位、多层次、宽领域的文化走出去格局，不断增强中华文化的国际影响力。

——全方位、多层次、立体化树立大宣传工作理念，整合力量资源，切实推动内宣外宣一体化发展。

——积极传播当代中国价值观念，充分展示优秀传统文化的独特魅力，让国外民众触摸中华文化脉搏，感知当代中国发展活力，使中国的形象在世界上不断树立和闪亮起来。

——大力推介中华优秀传统文化和当代文化创新成果，展示中华文化独特魅力……

一年来，一个个来自中国的好声音、好故事在国际社会上唱响，生动准确地介绍着中国道路和中国梦，传播当代中国价值观念，展示中华文化独特魅力，进一步增进了中国人民与世界各国人民的了解和友谊。

顺应时代要求，立足中国实际。

2015年是全面深化改革的关键之年、全面推进依法治国的开局之年、全面完成“十二五”规划的收官之年，面对党和国家改革发展面临的新机遇新挑战、人民群众提出的新要求新期盼，宣传思想文化工作必将不断开创新局面，为实现

中华民族伟大复兴的中国梦提供强大的精神动力！

来源：2015年01月05日 人民日报

教育改革打响攻坚战

——盘点 2014 年度十大教育热点

【年度回眸】习近平总书记勉励青年和教师：扣好人生扣子，做“四有”好老师

5月4日，习近平总书记来到北京大学考察并强调：青年要自觉践行社会主义核心价值观。人生的扣子从一开始就要扣好。青年要从现在做起、从自己做起，使社会主义核心价值观成为自己的基本遵循，并身体力行大力将其推广到全社会去。9月9日，习近平总书记在第三十个教师节来临之际来到北京师范大学，看望教师学生，号召全国广大教师做有理想信念、有道德情操、有扎实知识、有仁爱之心的好老师，为发展具有中国特色、世界水平的现代教育，培养社会主义事业建设者和接班人作出更大贡献。

专家点评

杨银付（国家教育发展研究中心副主任）：“青年是标志时代的最灵敏的晴雨表”。青年一代有理想、有担当，国家就有前途，民族就有希望，实现我们的发展目标就有源源不断的强大力量。肩负着崇高使命的当代青年必须要有思想的支点作支撑，打牢实现中国梦的理想之魂、动力之源。这个支点，就是社会主义核心价值观。做好老师，是每一位老师都在认真思考和探索的问题，也是每一位老师的职业理想与精神追求。习总书记提出的好老师的“四有”，既渗透着我国传统文化的熠熠光辉，也诠释着当代好老师的时代内涵。好老师的道德情操最终要体现到对所从事教师职业的忠诚和热爱上来，把追求理想、塑造心灵、传承文明当作人生的最大乐趣，静下心来教书、潜下心来育人，自觉坚守精神家园和人格底线，带头弘扬社会主义道德和中华传统美德，以德施教、以德立身，甘为人梯，乐于奉献。

【年度回眸】全国职业教育工作会议召开开启划时代职教之年

6月22日，《国务院关于加快发展现代职业教育的决定》公布。6月23—24日，第三次全国职教工作会召开；中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平就加快职业教育发展作出重要指示。他强调，职业教育是国民教育体系和人

力资源开发的重要组成部分，是广大青年打开通往成功成才大门的重要途径，肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责，必须高度重视、加快发展。李克强在会前接见与会全体代表并讲话，强调要加快培养高素质劳动者和技能人才，为推动经济发展和保持比较充分就业提供支撑。6月，六部委联合发布《现代职业教育体系建设规划》；4月，178所高校发布《驻马店共识》，提出引导部分普通本科高校向应用技术型高校转型；11月，财政部宣布，提高职业院校生均财政拨款；12月，《教育部关于深化职业教育教学改革全面提高人才培养质量的若干意见》公开征求意见。

专家点评

孙诚（中国教育研究院职教所所长）：全国职业教育工作会议不仅为职业教育自身建设指明了发展方向，还深刻影响着教育系统内部的重大变革，促使我国现有的教育系统进一步开放，发挥职业教育在社会、经济、科技与文化等协同发展中的多功能作用，为构建平等而自由的教育制度打开通道，为广大青年创造更多选择学习的机会，“使每个人都有人生出彩机会”之梦不再那么遥远！今年，是划时代的职教之年，向全社会发出了中国教育领域将进行新一轮结构性调整的信号。为此，在新常态中重构教育发展的新模式成为下一个“十三五”教育规划中的重要议题。

【年度回眸】考试招生制度改革全面启动

9月，国务院印发《关于深化考试招生制度改革的实施意见》，改革以进一步促进教育公平，提高科学选拔水平为核心，被视为恢复高考以来最全面最系统的一次考试招生制度改革。

改革内容包括上海、浙江两地先行试点，形成分类考试、综合评价、多元录取的考试招生模式，健全促进公平、科学选才、监督有力的体制机制，构建衔接沟通各级各类教育、认可多种学习成果的终身学习立交桥等。

12月，教育部公布《关于普通高中学业水平考试的实施意见》《关于加强和改进高中学生综合素质评价的意见》两个配套文件，以及对高考加分和高校自主招生的重新规范。

专家点评

刘海峰（国家教育考试指导委员会委员）：《意见》是当前和今后一个时期指导考试招生制度改革的纲领性文件，标志着新一轮高考改革全面启动。公平与科学，是这次考试招生制度改革的两个关键词，体现了统筹兼顾、循序渐进、逐步优化的思路，确保改革过程平稳有序，积极稳妥地实现改革目标。这是恢复高考以来最全面最系统的改革，是教育综合改革中最重要最复杂的改革。以往也不断有关于高考的各种各样的改革，但多数都是单项的或者某一个侧面、某一地区或高校的改革，而这次有一个全面思考和总体设计，涉及考试招生的方方面面，是一个顶层设计的系统改革。

【年度回眸】高校致敬中华优秀传统文化

5月，全国高校开展“礼敬中华优秀传统文化”系列活动，近百所高校参与其中。清华大学、北京交通大学、天津大学、浙江大学、四川大学、北京航空航天大学6所高校“礼敬中华优秀传统文化”活动的经验交流引发强烈反响。礼敬传统文化、践行社会主义核心价值观已成为时下的“最炫校园风”。在“文化根·民族魂·中国梦”的主题下，各地高校举行诗歌朗诵、演讲、教授礼仪、文化体验等多种活动，使高校学生领悟优秀传统文化精华，形成了一批受到学生欢迎的礼敬传统文化活动品牌。

专家点评

杨耕（北京师范大学副校长）：文化是民族的血脉和精神家园，具有塑造民族精神的功能。中华民族历经苦难、饱受风霜，但无论是面对天灾，还是面对“人祸”，中华民族从未气馁，总是绝地奋起，而支撑中华民族历史的就自强不息、团结奋斗的民族精神；这种民族精神深深地植根于中华优秀传统文化的土壤中，文化的力量，深深地熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。问题在于，传统文化如果不“化”为文化传统，就失去了传统文化的影响力。任何一个有作为的民族的文化使命，就是把自己民族的优秀传统文化“化”为绵延不断的文化传统，从而使传统文化从文本走进现实。优秀传统文化只有“化”为文化传统，才是真正继承、发展和发挥优秀传统文化的途径。

【年度回眸】19 城市严格“就近入学”，京沪推进集团化、学区制办学

2 月，打造教育新地图，就近入学在 19 个重点城市推行。上海、北京推进集团化、学区制办学体制，力争办好家门口的每一所学校。4 月，北京“最严禁止择校令”生效，取消共建生，义务教育阶段入学实行计划管理。各区县按学龄人口数量、小学毕业生数量和中小学校办学规模等制定小学、初中招生计划并报市教委备案。

专家点评

储朝晖（中国教育科学研究院研究员）：由于教育资源不均衡引发全国范围的择校热潮，一度出现难以控制的局面，北京等城市更是成为这一热潮的中心，直接影响着居民的生活质量。解决择校问题就必须触及这一问题的根，也就是规范公共服务和公共资源分配过程中的权力运行。19 个重点城市推行就近入学，北京发出“最严禁止择校令”，取消共建生，对义务教育阶段入学实行计划管理，都在不同程度上触及这个根本问题，并取得了一定的效果。同时需要认识到，这一问题的彻底解决依然需要从以下方面继续努力：一是加快实现全国范围内义务教育公共服务均等化；二是对公共教育的投入、资源分配过程公开化，建立当事人参与机制；三是加大对与此相关的行政权力的监督力度，形成公众看得见的公平。

【年度回眸】国家出台政策，大力推广校园足球

7 月，全国学校体育工作座谈会召开，提出将把校园足球作为学校体育重点项目，制定实施中长期发展规划，3 年内将校园足球校扩大至两万所。10 月，国务院发布《国务院关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》强调，大力推广校园足球和社会足球。

专家点评

杨贵仁（教育部副总督学）：发展校园足球是整个国家的事情，不是一个部门的事情，教育部和体育总局应该很好地配合、协调，发挥各自的优势。校园足球的定位非常关键，它应该是孩子们的日常体育活动之一，要使 70%、80% 的孩子都会踢足球，并努力让每个孩子都能喜欢足球，而不是简单建一支足球队。针

对足球学校，还可以给予更多自主权。因地制宜开展足球比赛，有什么条件就在什么场地上踢。建立起符合校园足球特点的赛制，从基层班与班、年级与年级、学校与学校开始组织比赛，以此提高校园足球的生命力，明确体育育人作用。普遍开展起校园足球之后才会出现好苗子，我们国家整体的足球水平才能提高。

【年度回眸】严防入学资格、学历造假，电子学籍全面实施

9月1日起全面实施学籍学历电子注册，使违规招生、学历造假行为无路可逃。学籍学历电子注册对规范招生办学行为、完善高等教育学籍学历管理体系、维护学历证书严肃性、遏制学历证书造假以及更好服务社会等方面发挥了重要作用。

专家点评

储朝晖（中国教育科学研究院研究员）：充分运用信息技术进行学籍学历管理不只是提供了工作方便，减少了管理成本，也为在更大范围内推进教育公平，合理配置教育资源提供了统计技术基础。学籍学历电子注册本身又仅仅是技术，使用是否得当最终还是决定于使用的人，不能用它限制师生的正常教学。使用不当与使用得当仅一字之差，如果对数据库的数据不能严格审核把关，或不能及时更新，依然可能成为陈旧无效的数据死库，也会成为一个沉重负担。最近一些地方发生抢注学籍导致一些学生不能正常拿到毕业证的事件就是例证。

【年度回眸】户籍改革，教育再成焦点

7月，国务院正式公布的《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，建立城乡统一的户口登记制度，首次明确城市落户门槛，根据城市类型实施差异化落户政策。随着户籍制度改革的推进，外来人口子女就地入学、异地高考政策再成焦点。根据户籍制度改革总体要求，将分类指导建制镇和小城市、中等城市、大城市、特大城市，合理确定随迁子女义务教育入学政策。

专家点评

钱弘道（浙江大学法学院教授）：户籍制度改革实质上是一个法治命题，关系到公民权利平等这样一个法治的基本原则问题。农民工的孩子在城市无法上学，孩子得不到父母关爱或夫妻两地分居，引发许多社会问题。国务院出台《关于进

一步推进户籍制度改革的意见》，目标在建立新型户籍制度。可以预测，新型户籍制度的建立将在教育公平问题解决方面带来重大进展。例如，新型户籍制度有利于进一步解决进城务工人员随迁子女的中考、高考问题；1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户，将带来更好的职业教育；城乡之间教育资源的投入更加均衡。概而言之，户籍制度改革将与法治建设同步。

【年度回眸】小学一年级语文课本删除古诗遭质疑

9月，上海市新的一年级语文课本不仅删除了旧版本中全部的8首古诗，7个单元45篇课文也缩减为6个单元40篇课文，识字量和写字量都有不同程度减少。

专家点评

徐梓(北京师范大学教育学部教授):中国人的特质不仅体现在体貌特征上，还反映在思想观念、文化风貌上。优秀的古诗词是我们民族文化的重要根基。怎样对待古典诗歌反映我们对传统文化的态度。中国古典诗词教学兼具识字、古代文化知识传授等复合功能，可以看作启蒙教学的一个浓缩，是学生吸取传统文化的第一口母乳。一代代中国人走进学堂读的就是这些诗词，接受的就是这种教育，并以此构成了我们身上特有的文化基因。从教材中删除古诗词是在淡化民族文化基因的危险做法，令人担忧。从小诵读古典诗词，接受传统文化的熏染，通过日积月累习得传统文化知识，这些学生将影响民族的未来。

【年度回眸】教育部划定师德禁行行为“红七条”

10月9日师德“红七条”出台，意在建立健全高校教师违反师德行为的惩处机制，“红七条”规定，建立问责机制，对教师严重违反师德行为造成不良影响或严重后果的，追究高校主要负责人责任。

专家点评

顾明远(中国教育学会名誉会长):“红七条”的出台非常重要，非常及时。说它非常重要，是因为高等学校教师是社会最高层次的知识分子，是青年的导师，社会风尚的引领者。高校教师的职业道德不仅关系到青年学生的成长、高等学校的人才培养质量，而且影响到整个社会的道德风尚。说它非常及时，是因为当前

我们的教育正在遭遇到多元文化、多元价值观的挑战。社会各种思潮通过各种信息媒体向学校奔涌而来。如果我们不能用正确的世界观、人生观、价值观加以引导，我们的青少年可能会迷失方向，走入歧途。因此有必要在高等学校建立健全师德建设的长效机制，树立正气，抑制邪气，把高等学校建设成神圣的学术殿堂、育人高地。

来源：2014年12月23日 光明日报

【评论改革】

改革要有政治定力

——论在新起点上乘势而上

站在 2015 的新起点上，改革仍然是引领我们前进的旗帜。2014 年 12 月 30 日，习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第八次会议上强调，气可鼓而不可泄，要巩固改革良好势头，再接再厉、趁热打铁、乘势而上，推动全面深化改革不断取得新成效。新的曙光中展望未来，我们信心更足了，责任更大了。

回首过去一年，改革大潮强劲激荡，节奏却蹄疾步稳。财税体制改革、户籍制度改革、司法体制改革、农村土地改革等一些重要领域和关键环节的改革深入推进，一些多年难啃的硬骨头啃下来了。改革呈现出全面播种、次第开花的生动景象，为中国发展注入了强大动力，也浇灌着每个人的梦想。

承前启后再出发，今年是全面深化改革的关键之年。所谓“关键”，意味着今年是攻克改革难点的关键，是增强改革系统性、协同性的关键，是狠抓任务落实的关键，是确保改革质量和进度的关键，也是抓住机遇、以改革促发展的关键。把握关键之年，尤需我们保持政治定力，有决心、有章法，统筹协调，把改革大业推向前进。

保持政治定力，就要坚守政治原则，把握政治方向，坚定不移走好走稳自己的路。完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全面深化改革的总目标。这决定了，我们的改革是社会主义制度的自我完善和发展，不是推倒重来、另起炉灶；是推进国家治理现代化，不能全盘西化、犯颠覆性错误。正如习近平总书记所说：我国国家治理体系需要改进和完善，但怎么改、怎么完善，我们要有主张、有定力。

保持政治定力，就要立治有体、施治有序，在实践中处理好重大关系。简政放权，如何做到不该管的坚决不管、应该为的务必善为？宏观调控，发挥市场配置资源的决定性作用与更好发挥政府作用，怎样做到有机结合？国企改革，国有

资产的保值增值如何与焕发活力相融共生？防治污染，怎样做到既要绿水青山又要金山银山？当前，改革的雁阵已经形成，没有孤军的改革，也没有单向的突围，既要有立竿见影的措施，更要有可持续的制度安排，彼此借力，相互支撑，才能持续向前。

保持政治定力，就要有足够的历史耐心，去推动一些具有结构性支撑作用的重大改革，多做打基础、利长远的事情。无论是经济体制改革、民主法制领域改革，还是文化体制、社会治理体制、生态文明体制改革，还有“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带等重大发展战略，都需要梳理出优先顺序，设计好承接关系，形成政策合力，才能为中国发展开辟出最大的腾挪空间。放下急于求成的功利心，拿出功成不必在我的大胸怀，改革正未有穷期。

开弓没有回头箭，攻坚关头勇者胜。今天，改革进入勇闯险滩、啃硬骨头的深水区，政治定力更是改革巨轮乘风破浪的航向标和压舱石。坚忍不拔才能胜利，半途而废将一事无成。以坚定不移的决心、一鼓作气的气魄、求真务实的行动，我们就一定能开创全面深化改革的新局面。

来源：2015年01月04日 人民日报

严把改革质量关

——二论在新起点上乘势而上

“质量不是100分，就是0分”。一颗螺丝的松动，可能导致无法挽回的事故；一个环节的纰漏，可能带来难以弥补的损失。质量是企业的生命，也应该是公共部门施政的追求，更应成为改革决策者的责任和担当。正因此，日前召开的中央全面深化改革领导小组第八次会议强调，要把提高改革质量放到重要位置，坚持速度服从质量。

今天，当改革在深水区快速推进，更要警惕“萝卜快了不洗泥”，坚持向质量要效果、要效率。改革全面深化的过程，也是改革质量不断提高的过程。回望刚刚过去的一年，从行政审批制度改革到注册资本登记制度改革，从财税体制改革启动到养老保险制度改革上路……改革之所以能够蹄疾步稳、落地生根，一条重要经验，就是始终严把改革质量关，强调改革要有高质量，要求贯彻落实“聚焦、聚神、聚力”。今年是全面深化改革的关键之年，要在新起点上乘势而上，继续秉持“质量第一”的改革价值观至为重要。

改革高质量，方案是前提。我们的改革不是闭门造车，切不可主观行事。改革方案要坚持问题导向，到实践中去，从实践中来。这就不能拍着脑门出主意，坐在办公室里想办法，必须做实做细调查研究，深入基层听取各方意见，在此基础上加强顶层设计，不仅确保每项改革的可操作性，也让各项改革措施统筹协调。下功夫了解群众的所想所盼，下功夫查找突出问题和现实困难，下功夫发掘基层的有益探索，精准把脉、精确制导，方案制定才会接地气、有底气，才能提高改革方案的针对性，避免让今天的“垫脚石”变成明天的“绊脚石”。

改革高质量，细化是关键。再好的方案，如果不能落地，也不过是白纸一张。全面深化改革，涉及方方面面、牵动各方利益，尤其要警惕虚晃一枪、变形走样。既要管宏观，也要统筹好中观、微观，对已出台的具有重大结构支撑作用的改革，推进过程要做到紧之又紧、细之又细、实之又实，坚决消除“中梗阻”、“肠梗阻”。

改革高质量，督察是保障。全面深化改革是一个动态的过程，不可能一劳永逸，也不会一蹴而就。改革只有进行时没有完成时，督察同样如此。对已经出台的重大方案要排队督察，及时跟踪、及时检查、及时评估、及时整改，重在发现问题。惟其如此，才能避免高举轻放、徒有口号的倾向，纠正只求过得去、不求过得硬的态度，使改革有遵循、有标准、有追求。

质量就是价值，质量就是政治，质量就是生命。把群众满不满意、得没得到实惠，作为评判改革质量的重要标杆，作为不断提高改革质量的根本动力，我们就能改有所进、改有所成，在不断解决问题中深化改革，在深化改革中推进国家治理现代化，以改革的实绩赢得民心，以改革的质量奠基未来。

里程碑。2015年，逐条逐项落实全面推进依法治国各项部署和措施，既是改革的重要内容，也是改革的根本保障。在研究改革方案措施时，如何及时提出立法需求和建议？在需要先行先试时，如何按照法定程序作出授权？在法律法规不适应改革要求时，如何及时修改和废止？把全面推进依法治国的改革举措，纳入改革任务总台账，一体部署、一体落实、一体督办，对于改革的系统性、整体性和协同性，是一个考验。

改革于法有据、遇事一断于法，这种建立在法治基础之上的共识，不仅是治理的制度保障，也是发展的价值根基。对于各级干部，少些“权大于法”的膨胀，多些“守法为常”的慎重，学会用法治思维和法治方式做好各项工作，才能塑造政治生活的全新生态；对于广大公民，少些“法徒空文”的疑惑，多些“信法为真”的坚定，把法治当作共同的行为规范，才能实现社会生活的和谐有序。联结社会共同体，巩固核心价值观，在“看不见”的层面，法治同样可为改革的压舱石、发展的推进器。

“凡属重大改革都要于法有据”“确保在法治轨道上推进改革”，发挥好法治保障与规范、引领与推动的作用，才能让改革航船行得更稳、走得更远。这是法治的路径，更是改革的路径。

来源：2015年01月05日 人民日报

改革离不开法治思维

——三论在新起点上乘势而上

法治，凝结着现代社会的制度向往；全面推进依法治国，意味着中国迈向现代国家的治理革命。“我们要全面推进依法治国，用法治保障人民权益、维护社会公平正义、促进国家发展。”新年钟声敲响之际，习近平总书记再次强调法治的重要性。2015年是全面深化改革的关键之年，在新的起点上因势利导、乘势而上，法治思维至关重要、不可或缺。

改革与法治，是当今中国在时代大潮中奋勇前行的鸟之两翼、车之双轮。刚刚过去的2014年，改革伟业正是在法治思维统领下节节推进。从依法依规惩处“老虎”“苍蝇”，到户籍改革、土地制度改革、教育领域改革等重大改革有序推进；从国务院取消和下放700多项行政审批事项，到上海自贸区27项制度创新，在法治的引领下推进改革，在法治的框架内规范改革，已经成为新一轮改革的根本要求与基本遵循。

登高揽山河，前路多曲折。中国的改革时间表运行到2015年，以改革破除利益藩篱的担子更重，以发展疏浚矛盾淤积的任务更繁，以转型推动经济向好的使命更艰。这既意味着突破旧气象、再创新格局，又要求在新常态下循规律而进、依法治而行。克服市场机制的盲目、促进社会建设的和谐、保障公平正义的实现，无不需要法治的力量。把改革主张转换成法治主张，用法治方式化解改革风险，才可能减少利益调配带来的社会震荡，缓解结构调整造成的转型阵痛，确保改革有秩序、不走样，走好走稳我们自己的路。

2014年，党的十八届四中全会，为法治中国建设标定里程碑。2015年，逐条逐项落实全面推进依法治国各项部署和措施，既是改革的重要内容，也是改革的根本保障。在研究改革方案措施时，如何及时提出立法需求和建议？在需要先行先试时，如何按照法定程序作出授权？在法律法规不适应改革要求时，如何及时修改和废止？把全面推进依法治国的改革举措，纳入改革任务总台账，一体部署、一体落实、一体督办，对于改革的系统性、整体性和协同性，是一个考验。

改革于法有据、遇事一断于法，这种建立在法治基础之上的共识，不仅是治理的制度保障，也是发展的价值根基。对于各级干部，少些“权大于法”的膨胀，多些“守法为常”的慎重，学会用法治思维和法治方式做好各项工作，才能塑造政治生活的全新生态；对于广大公民，少些“法徒空文”的疑惑，多些“信法为真”的坚定，把法治当作共同的行为规范，才能实现社会生活的和谐有序。联结社会共同体，巩固核心价值观，在“看不见”的层面，法治同样可为改革的压舱石、发展的推进器。

“凡属重大改革都要于法有据”“确保在法治轨道上推进改革”，发挥好法治保障与规范、引领与推动的作用，才能让改革航船行得更稳、走得更远。这是法治的路径，更是改革的路径。

来源：2015年01月06日 人民日报

从人民中汲取改革智慧

——四论在新起点上乘势而上

有人说，“只有当群众知道一切，能判断一切，并自觉地从事一切的时候，国家才有力量。”回望刚刚过去的2014年，正是因为推进改革的每个足印中，都倾注着人民的参与和支持，熔铸着群众的智慧和力量，我们才能在全面深化改革的开局之年，汇聚如此大的力量，实现如此多的突破。

久推不转的养老改革，踏上并轨之路；城乡二元的户籍壁垒，坚冰逐渐消融；众多行政审批事项，被陆续下放或取消……过去一年，公平正义在改革中不断彰显，社会活力在改革中不断激发，民生红利在改革中不断释放，诠释着什么是“为了人民的改革”，演绎着什么是“发挥群众首创精神”，在“依靠人民”中汲取了无尽智慧。也更加清晰地表明：最大程度地吸纳群众参与，最大程度地促进共建共享，才能确保改革始终拥有众志成城的民意基础，始终保持披荆斩棘的锐气勇毅。

“群之所为事无不成，众之所举业无不胜”。回首改革历程，从包产到户的全面推开，到万众创业的蓬勃兴起，正是广大人民群众积极参与、勇敢探索，推动着中国改革步步向前。今天的改革难度更高、情况更复杂，就更需要凝心聚力、集思广益；改革的整体性、协同性、复杂性日益凸显，就更需要鼓励创新、宽容试错。一言以蔽之，深化改革的任务越是繁重，越要善于从人民的实践创造中汲取智慧和力量。

引导全社会共同为改革想招、一起为改革发力，实现顶层设计与基层探索的良性互动，是全面深化改革的重要方法论。在山东，“土地股份合作社”促进了集体经济的发展，也为解决农村“空壳化”提供了经济基础。在福建，基层政府从“替民当家”“大包大揽”向倡导“共同参与”转变，提高了基层治理的水平。在湖北，“农民办事不出村”的电子信息系统，架起了乡村治理的“高速公路”……在深化改革的实践中，基层探索是沸腾的实验室，群众创新是不竭的能量场。正因此，习近平总书记在新年贺词中由衷慨叹，“我们的各级干部也是蛮

拼的”“我要为我们伟大的人民点赞”。

2015年，我们迈入全面深化改革的关键之年。能不能继续调动起公众对改革的参与热情、畅通参与渠道、健全参与机制，关乎改革成败。我们当以更大决心和勇气，进一步松绑除障、凝聚民智，抓住“最大的机遇”，释放“最大的潜力”。

鲁迅先生说过，“多数的力量是伟大的、要紧的。有志于改革者倘不深知民众的心，设法利导、改进，则无论怎样的高文宏议，浪漫古典，都和他们无干”。改革开放是亿万人民自己的事业，就是要尊重人民群众首创精神，激发“多数的力量”。在新起点上乘势前行，让一切创新活力竞相迸发，让一切创造热情充分涌流，则何事不成、何功不立？

来源：2015年01月07日 人民日报

改革就得落地生根

——五论在新起点上乘势而上

在所有声响中，生命生根拔节的声音最令人心动。站在全面深化改革新一年的起点，我们感受得到人民群众对改革新希冀的心跳，听得见改革落地生根的声音。

废止劳动教养制度、拆除户籍制度藩篱、降低工商注册门槛、央企高管薪酬设限、打破基层干部晋升“天花板”……过去一年，正是在坚持问题导向中求真务实，在倾听人民呼声中真抓实干，一条条改革举措实实在在掷地有声，赢得群众信心信任，凝聚了党心民心。

新一轮改革发令枪响之际，习近平总书记谆谆告诫，“制定出一个好文件，只是万里长征走完了第一步，关键还在于落实文件”“必须有时不我待的紧迫意识和夙夜在公的责任意识抓实、再抓实”。回望 2014，中央全面深化改革领导小组召开 8 次会议推进改革，每次会议，部署如何落实都是重要一环。从中央到地方，抓部署、抓统筹、抓方案、抓实施、抓督办、抓宣传，汇成强劲的改革潮声。正是全党上下崇尚实干、狠抓落实，各级干部发扬“蛮拼精神”，改革才形成主动作为、蹄疾步稳的良好局面。

全面深化改革，今年是关键之年。要趁热打铁、乘势而上，狠抓落实仍然是重中之重。当前，时和势总体有利，但艰和险也在增多。公车改革会不会遭遇推三阻四，就看能不能突破利益得失的围城；简政放权是否催生新红利，就看自我“革命”能不能无所保留；法治建设能否顺利推进，就看能不能将法治精神贯穿于每一次决策、每一个行动。改革要冲破各种“中梗阻”落地生根，务须打破种种固有的藩篱，决不允许合意则取不合意则舍，决不容忍消极怠工、阳奉阴违。惟有继续发扬钉钉子精神，一个问题一个问题跟进解决，一个节点一个节点扎实推进，才能不断积小胜为大胜。

抓落实不是蛮干，也不是眉毛胡子一把抓。惟有找准党心与民意共振的频点，抓住改革系统性、整体性、协同性的关节点，汲取群众智慧，优化顶层设计，改

革方能“好风凭借力，送我上青云”。把落实一抓到底，不能没有肝胆与担当，也不能没有督查与问责。把主动担当和外部监督结合起来，既有“我要改”的动力，也有“要我改”的压力，落实才会不是一句口号。更要注意的是，抓落实并非强求立竿见影，重眼前轻长远，跟重形式轻内容、重口号轻行动、重数量轻质量一样，都是抓落实的“天敌”，所谓久久为功，更需要时时刻刻不松懈的韧劲和耐性。

千条万条，不落实都是白条；千难万难，善抓落实就不难。健全人人负责、层层负责、环环相扣、科学合理、行之有效的工作责任制，从细处入手，往实处着力，我们就一定能在 2015 的年轮上刻下更深印迹，在新一轮改革史上写下更多传奇。

来源：2015 年 01 月 08 日 人民日报

【党建工作】

做好群众工作需处理好五个关系

习近平同志在党的群众路线教育实践活动总结大会上强调，“这一次党的群众路线教育实践活动基本结束了，但贯彻党的群众路线、保持党同人民群众的血肉联系的历史进程永远不会结束。”基层干部只有持之以恒地走群众路线，不断提升做好群众工作的能力和水平，才能赢得群众的认可和支持。做好群众工作，需处理好五个关系。

“上”与“下”的关系。上情下达、下情上传是基层干部的重要职责。只有吃透上情、摸清下情，把两者有机结合起来，才能把党的各项方针政策落到实处。甘肃省静宁县扎实开展“富民政策进农家”宣讲对谈活动，组织基层干部深入农户，采取群众易于接受、喜闻乐见的方式方法，耐心细致、深入浅出地向群众宣讲党的路线方针政策。开展“进万家门、知万家情”民情恳谈活动，倾听群众呼声，畅通民意表达渠道，真正把基层的热点、难点、焦点问题摸清、摸准、摸透。通过这些举措，实现对上负责与对下负责的有机统一。

“来”与“去”的关系。基层干部要坚持“从群众中来、到群众中去”的工作方法。在决策形成前，深入群众了解实情，从群众实践中汲取智慧；在决策实施过程中，回到群众中去，看看决策在实际工作中的效果。静宁县在新农村建设中，采取召开群众大会的方式，征求群众对村庄总体规划、院落建筑布局等的意见，制定科学合理、符合群众意愿的建设方案。在建设方案实施过程中及时听取群众意见，尽最大努力满足群众的愿望和要求。

“多”与“少”的关系。基层干部做决定、干工作、想问题要以整体利益为重，做到立足大多数、争取团结少数，鼓励先进、带动后进，这样做群众工作才更有效。当然，也不能以维护大多数群众的利益为借口，损害部分群众的具体利益。比如，农村道路拓宽硬化对全村群众来说是好事，但由于会占用个别群众的农田、院落而可能遭其反对。这就需要基层干部耐心细致地做好思想疏导工作，

依据有关政策给予补偿。同时，也不能因为一些事情只关系个别群众利益而不涉及大多数群众利益就漠不关心。基层干部应把涉及群众利益的每一件事都努力办好，这样才能理顺群众情绪，更好团结群众。

“外”与“内”的关系。做好群众工作，基层干部既要发挥先锋模范作用，提高服务群众的意识和能力；又要善于发挥群众主体作用，调动群众积极性主动性，让群众自我教育、自我管理、自我约束、自我发展。从“外”来讲，静宁县建立了乡镇便民服务中心和村级便民服务站，由“群众跑”变为“干部跑”，由“多次办”变为“一次办”，切实解决服务群众“最后一公里”问题。从“内”来讲，静宁县健全村民代表会议制度，规范村级议事决策程序，把政策交给群众，让群众定事，让群众决策，让群众管理，真正做到村级事务的公开、公正和透明。

“软”与“硬”的关系。基层干部做群众工作要注意方式方法，对待群众态度要“软”，放低姿态、尊重群众，放下架子、平等交流，聚焦群众关注的问题，使用群众容易理解的语言、乐于接受的方式进行沟通交流，做到“硬话软说、硬事软做”，推动各项工作顺利开展。但是，在大是大非面前又要敢于碰硬，敢于坚持原则，特别是对违反法律法规、侵害群众利益的行为，决不能手软，不能睁一只眼闭一只眼，一定要勇于担当，敢于做斗争，运用法律武器维护广大群众的合法权益。

来源：2014年12月29日 人民日报

践行群众路线需构建服务群众长效机制

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。践行群众路线的核心在于密切党群关系，本质在于提高各级党组织服务群众的科学化水平。要巩固党的群众路线教育实践活动的成果，必须牢牢把握为民服务这个核心价值点，探索建立服务群众长效机制，以服务群众的实效取信于民。

联系群众机制是前提

保持党同人民群众的血肉联系是一个永恒课题。我们既要立足当前、切实解决群众反映强烈的突出问题，又要着眼长远、构建党联系群众的长效机制，使党联系群众的工作实现常态化、规范化、制度化。

定点联系常态化。要将定点联系群众作为一项经常性工作，始终心系联系点的群众，自觉帮助基层和群众解决实际问题，同基层和普通群众打交道，真心实意与群众交朋友、拉家常，通过面对面交流，直接了解群众所急、所想、所思、所盼，实现定点联系、挂钩联系、结对联系等做法常态化。

调查研究规范化。新形势下密切党群关系，要努力改进调查研究工作，深入实际、深入基层、深入群众，既要到工作局面好、经济发展快的地方去总结经验，又要到困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去研究问题。在调查研究中，重视“后院”和“角落”。要进得去群众的屋，吃得下群众的饭，既能上群众的炕头聊天，也能下群众的地头问苦，多与群众打交道，使调查研究的过程真正成为密切联系群众的过程。

联系群众制度化。在做重大决策时，要注重密切联系群众，扩大群众政治参与，确保民意充分表达，使群众的意见能够真实体现到各级党组织的决策中去。在政策执行过程中，也要注意密切联系群众，对于涉及群众关心的敏感问题，各级党组织要主动回应群众关切，消解群众疑虑，维护社会稳定，把我们党密切联系群众的优良作风贯穿到决策的制定、执行的全过程中。

服务保障机制是基础

践行群众路线，提高各级党组织服务群众的能力和水平需要建立服务保障机

制，从人才队伍、工作经费、服务载体等方面提高服务群众的保障水平。

增强人才队伍保障。各级党组织要深刻认识到人才队伍建设的重要性，努力提高党员干部队伍的综合素质。通过马克思主义理想信念教育，增强服务群众的责任感和使命感；加强理论学习教育，提高党员干部的政策理论水平，增强解决群众实际问题的能力，努力建设一支服务意识强烈、服务作风优良、服务能力过硬的党员干部队伍。

夯实工作经费保障。为使各级党组织服务群众的工作落到实处，必须夯实工作经费保障，破解基层党建工作中存在的“无钱办事”的难题。要将服务群众工作经费纳入各级财政预算，建立健全经费保障机制，保障各级党组织服务群众工作的开展。

健全服务载体保障。各级党组织要不断丰富服务群众的工作载体，加强各种服务载体设置，调动广大党员服务群众的积极性和主动性，发挥党员干部的示范带动作用。要通过建立便捷高效的党员服务站点，开展党员志愿者服务活动，把党员、干部在群众路线教育实践活动中激发出来的工作热情和进取精神转化为做好工作的动力，切实服务好群众。

利益协调机制是核心

新形势下构建服务群众的长效机制必须妥善协调好群众之间的利益关系，从畅通利益表达、强化利益整合、突出利益维护等三个方面构建群众利益协调机制。

畅通利益表达。畅通利益表达是建立群众利益协调机制的基础。要进一步畅通利益表达渠道，搭建利益诉求平台，将群众利益表达纳入制度化、规范化轨道，使人民群众特别是困难群众的利益诉求能够通过相应的表达渠道得到反映，达到协调社会利益、促进社会和谐的目的。

强化利益整合。各级党组织要强化利益整合功能，在坚持群众根本利益、整体利益一致的前提下正确反映和兼顾各方利益，使不同群体、不同阶层之间融洽沟通、协调协商，共享改革发展成果。

突出利益维护。突出群众利益维护的重点是维护群众的经济利益。只有切实维护好、实现好、发展好群众的经济利益，我们党才能赢得群众的真心拥护，才

能确保教育实践活动取得成功。突出群众利益维护还要切实维护好群众政治、社会、文化等方面的利益，要协调好群众各种利益关系，满足群众各种利益需求，维护好群众的整体利益。

考核评价机制是关键

构建服务群众的长效机制还需探索建立“为谁服务、对谁负责”的考核评价机制。

完善考评方式。要广泛吸收群众参与，进一步完善考评方式，将考评的“指挥棒”交给群众，切实增加群众在考核评价中的话语权，使群众真正成为检验教育实践活动成效和服务群众能力的考评主体。只有这样，才能增强党员干部为群众谋利益的动力。

明确考评标准。践行群众路线，联系服务群众，应落实到群众的情感认同上，体现到群众高兴不高兴、满意不满意、赞成不赞成上，所以应以群众满意作为考核评价的重要标准，调动广大党员联系群众、服务群众的积极性和主动性。

强化结果运用。要将群众评议的结果、反映的意见和建议及时反馈给党员干部，督促他们及时改进问题和不足，进一步提高联系服务群众的能力和水平，并将其作为考核奖惩、选拔任用、评优评先的重要依据，切实发挥群众在考核评价中的导向性作用。

群众监督机制是保证

践行群众路线，确保服务群众工作落到实处，还必须探索建立群众监督机制，增强群众监督意识、拓宽群众监督渠道、强化群众监督效力，打通服务群众“最后一公里”，使党员干部在服务群众的过程中自觉接受群众监督，不断提高服务群众的能力和水平。

增强群众监督意识。群众的眼睛是雪亮的。党员、干部身上的问题，群众看得最清楚、最有发言权。要加强宣传引导，营造良好舆论氛围，坚持开门搞活动，组织群众有序参与，让群众监督和评议，充分调动群众参与监督的积极性和主动性，增强群众监督意识。

拓宽群众监督渠道。通过设立意见箱、群众热线电话、召开座谈会等形式，

自觉接受群众监督、评价。积极利用微博、微信等新媒体手段和社交网络空间，公开政务，拓宽群众表达意见、申诉利益的渠道。

强化群众监督效力。切实解决服务群众过程中存在的搞花架子、玩假把式、吹一阵风等不良现象，在全社会营造一个群众敢于监督、善于监督、能够监督的良好氛围，疏通服务群众的“末梢堵塞”，确保服务群众“最后一公里”畅通无阻。

来源：2015年01月04日 光明日报

从严教育干部势在必行

从严教育干部是贯彻落实“党要管党、从严治党”方针的重要内容，是思想建党不可或缺的重要手段，也是加强和改进干部教育培训的题中应有之意。当前，“四大考验”“四大危险”尖锐地摆在每一名共产党人面前。如何帮助和引导干部高扬理想信念旗帜，保持奋发有为、开拓进取的精神状态；如何转变作风深入实际，加强与人民群众的血肉联系；如何坚守廉洁从政防线，提高拒腐防变能力，等等，对干部教育培训提出了新的时代课题。目前，最重要的就是牢固树立和落实从严教育干部的理念和措施。

牢固树立从严教育干部的理念

理念是对客观现象本质或特征的整体诠释，具有客观性、深刻性和指导性。理念决定着行为方式、关系着行为结果。理念错，则步步皆错；理念对，则环环皆对。各级党组织必须充分认识从严教育干部的深刻背景和重大意义，不断增强从严教育干部的自觉性和坚定性。

从严教育干部是党中央对干部教育培训的明确要求。近期，习近平总书记在一系列重要讲话中，对从严教育干部作出了深刻阐述。强调“从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。”要求“坚持从严教育、从严管理、从严监督，让每一个干部都深刻懂得，当干部就必须付出更多辛劳、接受更严格的约束。”不仅将教育与制度并列，提到了新的高度，还进一步明确了当干部必须接受从严教育的要求。同时，从方法论的角度指出：“世间事，做于细，成于严。从严是我们做好一切工作的重要保障。”这些重要论述，为我们从严教育干部提供了理论指导和实践遵循。

从严教育干部是我们党的优良传统。早在井冈山斗争时期，毛泽东同志就要求“加紧政治训练”，提出“如部队有三日休息，则每日必有一小时政治课”。在延安时期，我们党要求“对一切在职干部，都须给以政治教育”，建立了“每天两小时学习制度”。解放战争时期，我们党面对党员干部大量增加的现实，要求“一切有阅读能力的党员和干部均必须学习理论知识”，“以每周平均学习12小

时为原则，并建立定期考试制度”。新中国成立以后，中央一手抓理论学习一手抓文化学习，要求“党的地委书记一级以上的干部，应当把自己的学习状况和自己所领导的党组织的学习状况向中央局或中央分局作一次报告”。并要求干部必须开展文化知识学习，以适应建设的需要。改革开放初期，中央强调“无论在什么岗位上，都要有一定的专业知识和专业能力，没有的要学，有的要继续学，实在不能学、不愿学的要调整。”全国兴起了一次重新学习的热潮。之后的几十年里，我们党每逢重要关头，总是严格要求干部加强学习，有力促进了改革开放和现代化建设事业。当前，广大干部面临的挑战和考验前所未有，我们更应该继承和发扬这一优良传统，以更高的标准、更严的要求，教育引导干部进一步坚定信念、增强本领、提升境界，为赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争做好思想准备和能力储备。

从严教育干部是培养好干部的必经环节。“致天下之治者在人才，成天下之才者在教化”。好干部既是实践历练出来的、自身努力出来的、管理监督出来的，也是培养教育出来的。特别是当前，强调从严教育干部更具有特殊意义和现实针对性。近年来，这么多干部因贪腐被查处，原因是多方面的，但从干部教育角度来看，教育责任不到位、失之于软也是原因之一。因此，要培养党和人民需要的好干部，必须把从严教育作为前端环节，大力开展理论武装、党性教育和道德品行教育，真正筑牢信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的思想基础。

从严教育干部是破解干部教育培训现实问题的有效举措。应该说，这些年各地各部门普遍重视支持干部教育培训工作，但一些地方和部门仍然存在重干部使用、轻干部培养的观念，存在机关内设机构公务员和基层干部缺少培训机会等薄弱环节，以及理想信念教育有效性不足、一些能力培训实效性不强、少数地方和部门学风不正的问题。通过从严教育干部，有利于建立党管干教的责任机制，有利于推动理想信念教育摆上位置、有效开展，有利于加强和改进校风教风学风，通过学习态度、制度规范、学风建设、工作机制等各个环节的从严，带动干部教育培训质量和工作水平的提升。

因此，从严教育干部是干部教育培训工作适应党的建设新常态的必然要求，是继承发扬党的优良传统的重要体现，也是加强和改进干部教育培训、培养党和人民需要的好干部的现实需要。各培训机构和每一名干部教育工作者，都要把从严教育干部作为自己的历史责任和时代担当，自觉把从严教育的要求落实到教育目标设计、教学内容设置、教学组织实施和学风建设等各个方面各个环节。

认真落实从严教育干部的举措

仅仅理念正确是不够的，还需要有一整套落实的措施和手段，才能真正把从严教育干部要求贯穿于干部教育培训的方方面面。

以更加严肃的要求抓干部思想教育。干部教育的首要功能就是“固根守魂”。思想建党，干部教育责无旁贷。一是思想教育要全员覆盖。理想信念是共产党人精神上的“钙”，“补钙壮骨”是人生常态。只要是党的干部，就人人要加强。特别是近年来一些地方出现了重业务培训、轻思想教育的倾向。据某省调查，在调查干部最需要掌握的内容时，近60%的对象选择了业务知识，而选择理论或道德教育的只有10%左右。这说明一些干部对自己的“短板”还盲目而不自知。二是思想教育要坚持不懈。思想上松一寸、行动上就会散一尺。思想认识问题一时解决了，不等于永远解决，必须持续不断地强化干部的理论武装、党性教育和道德品行教育。今后一个时期，要把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为思想教育的必修课，结合学习贯彻十八届四中全会精神，加强干部政治纪律、道德规范、法律法规教育，加强警示教育，让干部在思想上画出红线、在行为上明确界限，保证不逾政治底线、不过道德底线、不踩法律底线，真正敬法畏纪、遵规守矩。三是思想教育要严肃认真。理想信念是严肃的，教育的形式也必须庄严肃穆，让干部有一种神圣感、崇敬感，绝不能把思想教育娱乐化，不能以红色旅游、情景党课代替理论灌输和党性剖析。要尊重思想教育规律，掌握干部思想和心理状况，以问题为导向，把组织教育与自我教育结合起来，把思想教育与干部德的考核、严格党内生活锻炼结合起来，综合施策，努力实现教育效果最优化、持久化。

以更加严格的标准抓干部教育质量。“取法其上，仅得为中；取法于中，故

为其下。”质量是干部教育培训的生命。没有高质量，从严教育要求也就失去了基础支撑。一是抓好课程教材这个基础。针对目前干部培训教材一定程度上存在着的“无序化”现象，有必要从上到下建立教材编审指导委员会，加强对干部培训教材的统筹、审核和管理，按照“少而精、管用”的原则，评选、推介一批叫得响、受欢迎的好课程。二是抓好师资队伍这个核心，加强师资队伍建设。作出顶层设计，干部教育主管部门要研究制定指导性意见，下大气力实施名师培养工程，加大中青年教学骨干选拔和选聘一流人才担任兼职师资的力度。三是抓好制度建设这个根本。以《干部教育条例》为核心，全面推行需求调研、项目管理、质量评估、学员考核等制度，建立训前、训中、训后全过程质量管理机制，确保培训质量不断提升。四是抓好改革创新这个活力之源。坚持开放办学、开门办学，以竞争促资源盘活、以择优促质量提升，大力推进办学体制、运行机制、管理体制、师资建设等方面改革，整合利用各类优质资源为干部学习服务。

以更加严明的措施抓干部教育培训管理。严则正气充盈，严则内力倍增。干部教育培训本身也是一种组织管理活动，既是服务更是管理。无论是实施教育培训的主体，还是参加教育培训的对象，都是一个庞大的队伍，必须管好。一是严抓学风建设。要指导培训机构把理论联系实际贯穿教学、科研、管理工作始终，引导教师理论联系实际教，帮助学员理论联系实际学，并把理论联系实际的能力水平作为考核评价教师和学员的重要内容，推动马克思主义学风形成。要继续严肃学习培训纪律，建立健全各项规章制度，以更坚决的态度、更高的标准、更大的力度整治不良学风教风校风。二是严格教师要求。要建立集体备课制度、试讲制度，发现问题要及时纠正、严肃查处，决不能发表违反党的理论和路线方针政策、违反中央决定的错误观点，决不能使干部讲坛成为不良思想渗透的平台。三是严管培训秩序。干部教育培训总体上比较规范，但随着培训市场化因素增加，也出现了“天价”培训、培训机构鱼龙混杂等现象，在社会上造成不良影响。这些问题，很多是因为培训市场不规范、监管不到位造成的，虽然及时进行了清理整顿，但根本还要形成长效机制。必须强化干部教育培训管理部门职能，健全完善相关制度规定，确保干部教育培训健康有序开展。

唯其艰难，才更显勇毅；唯其笃行，才弥足珍贵。在从严教育干部这场攻坚战和持久战中，我们必须饱含对事业的高度责任和使命担当，以钉钉子的精神抓好从严教育干部任务的落实，有部署、有指导、有督查，一件接着一件抓，一环紧着一环拧，以从严的理念、从举的举措履行好从严教育干部的光荣职责。

来源：2015年01月06日 光明日报

怎样塑造党员干部的良好形象

当前,以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动虽基本结束,但其价值理念已经根植于广大党员干部的思想和行动中,对塑造新时期党员干部的良好形象起着潜移默化的作用。习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话中指出:“贯彻党的群众路线、保持党同人民群众的血肉联系的历史进程永远不会结束。”巩固党的群众路线教育实践活动成果,始终保持党同人民群众的血肉联系,必须以为民务实清廉的价值理念塑造新时期党员干部的良好形象,努力增强党的亲和力、凝聚力和战斗力。

塑造党员干部的良好形象是保持党的先进性的需要。创业维艰,守业不易。中国共产党始终代表最广大人民的根本利益,密切联系群众是我们党取得中国革命、建设和改革成功的制胜法宝。作为党的形象,党的作风所传达的信息和显示的意蕴与群众密切相关。党员干部的形象和活动时刻代表着党的形象、政府的形象,从一定意义上讲,他们的活动已经不完全是个人行为,其形象也不仅仅是个人形象,而是关乎党的整体形象,关乎群众对党员队伍的整体评价,关乎党群关系,更关乎党能否得到群众的真心拥护和坚定支持。

塑造党员干部的良好形象是维护国家和谐稳定的保障。塑造良好的党员干部形象,是密切党群关系的关键,是国家长治久安的保障。得民心者得天下,民生连着民心,民心凝聚民力。党员干部应始终铭记党的信条,切实履行党的纲领,牢记群众路线是我们党的根本工作路线和生命线。历史和实践证明,我们党最大的政治优势就是密切联系群众,党执政后最大的危险就是脱离群众。作为党员干部,是将个人利益凌驾于最广大人民的根本利益之上,还是以维护最广大人民的根本利益为先、与人民群众同呼吸共命运,不仅关乎个人的荣辱,更关乎党和国家的前途和命运。民情须臾不可离,民意时刻不能违,民心始终不能丢,这是国家和谐稳定繁荣昌盛的基本要求和可靠保障。

塑造党员干部的良好形象是提高个人修养的内在要求。为民务实清廉是党员干部的价值追求,也是党员干部自我完善和自我发展的内在需要。党员干部的特

殊角色和职责要求每个党员干部都应把为民务实清廉的价值理念内化为自己的内心信念，提升自己的道德境界，努力提高个人修养。只有以为民务实清廉的价值理念守住心灵防线，才不至于堕入迷途，陷入险境。因此，党员干部自觉遵循为民务实清廉的价值理念也是党员干部洁身自爱、清廉勤政的有力保障。作为社会的先进分子，党员干部不仅要真正践行为民务实清廉的价值理念，还要率先垂范践行社会主义核心价值观，塑造自身良好形象，带动形成良好的社会风气。

践行为民务实清廉的价值理念，塑造党员干部的良好形象，必须首先进行观念上的革命，固本清源、净化灵魂、纯洁思想，要努力实现三大转变。

要实现从“官本位”到“民本位”的转变。官本位思想由来已久，若为官只是“为权”，那就没有弄清权力的实质。其实，“官”虽说是公权力的象征，却是“民”授予的。所以，官员为官的目的应是“为民”，为官的内容是“尽责”。中饱私囊、鱼肉百姓者是官员中的败类，两袖清风、为民公仆才是为官者的本来形象。因此，践行为民务实清廉的价值理念，要求党员干部牢固树立“民本位”的思想，真正实现从“官本位”到“民本位”的转变。针对当前少数党员干部宗旨意识和群众观念淡化、“官本位”思想比较严重等现象，必须坚持开展理想信念学习教育，强化“为人民服务”的意识，真正使“民本位”的思想植根入脑，并落实到行动。

要实现从“权力本位”到“责任本位”的转变。作为党员干部，必须深刻理解党员身份的先进象征意义，牢牢把握党员身份的责任内涵。要坚决纠正一切只为追逐权力的行径，真正实现从“权力本位”到“责任本位”的转变。只有坚持责任本位，才能强化党员干部的责任意识、服务意识，有效防止滥用权力和以权谋私等行为的发生。如果缺乏“责任意识”，而是立足于“权力本位”，使党员干部从“公仆”变为“老爷”，使群众从“主人”沦为“奴仆”，那么就可能导致党群关系恶化，产生脱离群众的危险，引发亡党亡国的危机。因此，要注重培养党员干部的“责任意识”，使其真正履行全心全意为人民服务的神圣职责，始终保持与人民群众的血肉联系。

要实现从“物本位”到“人本位”的转变。人类社会的发展虽然受各种因素的

影响，但其重心始终不会偏离“人”，“人本位”既是社会形成发展的初衷，也是其追寻的目标。当前“物本位”的思想正在侵袭着人们，带来的危害极大。这种异化导致人们价值发生偏移和游离，理想信念缺失。部分党员干部为获取所谓的“政绩”，片面追求经济产值，不惜以破坏生态为代价，造成一代人的政绩，几代人的“包袱”。社会发展要求人们从“物本位”理念逐步转变为“人本位”理念，真正促进社会步入一个“以人为本”的新时代，这种转变将使人的意义和境界得到提升，使人们从只关注物质利益，转向注重人的全面发展。因此，始终坚持“以人为本”，不仅是推动人类社会发展的客观要求，而且是党员干部自觉践行为民务实清廉的价值理念，树立良好形象的关键之所在。

来源：2015年01月08日 光明日报

用铁的规矩重塑公权力

“把权力关进制度的笼子里”，最紧要的，就是给权力定边界、立规矩、划红线，使其在法治框架内规范运行

两年一度的两院院士增选工作已正式启动。相较以往，这次透着浓郁的改革气息：遴选渠道收紧了，终选机制设立了，而最受社会关注的，则是“去行政化”导向——公务员和参照公务员法管理的党政机关处级以上领导干部原则上不作为院士候选人；各部委、各省区市等不再具有推荐资格。

还记得，在此前的院士增选中，已经出现了高官、高管候选人纷纷落选的结果，现在通过规则创新，“劝退”处级以上领导干部，其风向标意义更加凸显。减少行政干预，让学术的归学术、权力的归权力，新一轮院士制度改革的鼓点已经清晰可闻。通过这些改变，人们对于“官员院士”的焦虑得到了纾解。进一步看，通过改革重构官与学的关系，防止一些人顶着乌纱帽又抢院士帽，把“院士”变成“院仕”，关键是管住乱伸的权力之手。

“仕而优则学”，此路不再通。循着这样的思路去观察，不难发现，在正风反腐浪潮的强劲涤荡之下，不少类似“规则”正在被改写。大力清理干部在企业兼职，上市公司出现独董离职潮，打翻了“仕而优则商”的算盘；清退干部社团兼职，一些领导干部主动退出，淡化社会组织、文艺协会的“官味”，惊醒了“仕而优则艺”等迷梦。由此，人们对社会视野中的权力，也有了新的定位与认知。

权力应当是有边界的，滥用权力，既有主观上的越界妄为，也有权力边界模糊、监督约束不力等客观因素。那些“戴着政府帽子、拿着企业票子、坐着协会轿子”的人，往往打着一己私利的小九九，钻着制度规则的空子，在以权谋私的歧途中越滑越远。不受约束的权力一旦脱缰狂奔，就会搅乱原有的社会关系、公共秩序，甚至操控资源的分配、利益的流向。这样一来，一些干部凭借手中权力搞通吃，一些企业和协会借助权力去牟利，如此生态，必然滋生腐败、败坏风气。

习近平总书记提出，把权力关进制度的笼子里，这是十八大以来最为重要的政治共识。如何关进笼子？最紧要的，就是给权力定边界、立规矩、划红线。为

官者不能钻科学圈弄头衔，不能去企业界捞好处，也不能插手社会组织要灰色利益，这就是必须遵守的规矩。当然，制度重在落实。多些严格执纪的铁腕，防止“原则上”的变通；多些零容忍的态度，打消“法不责众”的顾虑，才能彰显制度刚性，让规矩落地生根。

从更大层面看，讲政治规矩、明权力边界，构成了两年多来政治生活的鲜明脉络。中央出台八项规定，坚定反“四风”，就是给党员干部在思想作风上立规矩；倡行依法治国、依宪执政，防止以权压法、干预司法，不允许搞团团伙伙、结党营私、拉帮结派，就是给领导干部在为政用权上立规矩；推进简政放权，制定权力清单，明确“法无禁止皆可为、法无授权不可为、法定职责必须为”，就是给政府行为立规矩。不以规矩，不成方圆，正是因为给权力套上了规矩的辔头、常念着纪律的紧箍咒，我们才能一扫作风之弊、行为之垢，刷新党风政风。

一位在基层任过书记的领导干部曾回忆，当市委书记时，有人想让他干预一起法院审理的案件，他回复说，法院独立审案子，自己无权干预，结果这位请托人拍着桌子吼道：全市都归你管，法院还能不听你的！这个故事，既有对过去的思考，也寄予着对未来的期待。

突破边界的权力，不守规矩的干部，其造成的严重后果和深刻教训，人们已经深有体会。在全面深化改革、全面依法治国的时代背景下，如何准确把握权力边界，如何用铁的规矩重塑公权力，处理好权与法、权与利、权与民等关系，则是影响深远的重大课题。所谓“立治有体、施治有序”，科学定位权力、严格约束权力，使其在法治框架内规范运行，政治文明就有了新的生长点，我们就能朝着治理现代化和法治国家的目标不断迈出坚实的步伐。

来源：2015年01月09日 人民日报